

Lecciones aprendidas y operacionalización estratégica de la Consolidación de la paz sostenible en América Latina y el Caribe

Examen de la arquitectura de consolidación
de la paz de las Naciones Unidas en 2025
Consulta Virtual a Nivel de Expertos
18 de octubre de 2024

La consulta¹ a nivel de expertos para el Examen de la Arquitectura de Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas en 2025 (PBAR de 2025) brindó una oportunidad para discutir las expectativas de la Arquitectura de Consolidación de la Paz de la ONU en apoyo de los objetivos nacionales de prevención y consolidación de la paz en toda la región de ALC. Esta nota resumida ofrece aportes sustantivos para la consideración de los Estados Miembros durante la fase formal de la PBAR de 2025.

Durante la consulta, los Estados Miembros expresaron que el PBAR de 2025 debería guiar la adaptación continua de la Arquitectura de Consolidación de la Paz de la ONU para estar capacitada para brindar un apoyo más concreto y específico en respuesta a las necesidades de los diversos Estados Miembros y las comunidades a las que sirven. Esto incluye mejorar las capacidades de la ONU para apoyar el desarrollo y fortalecimiento de estrategias e infraestructuras nacionales de prevención/consolidación de la paz, mejorar la calidad y cantidad del financiamiento para la consolidación de la paz y la prevención, y proporcionar un acompañamiento político efectivo a través del papel de la Comisión de Consolidación de la Paz (la Comisión). Se espera que estos cambios fortalezcan el impacto de las acciones existentes para construir una paz sostenible y prevenir conflictos y violencia.

Background

El panorama de la paz y la seguridad en América Latina y el Caribe (ALC) presenta un valioso estudio de caso para evaluar las políticas y la programación sobre la consolidación y el sostenimiento de la paz. Cada país de la región adopta un enfoque único para la consolidación y el sostenimiento de la paz, contribuyendo a la creación de una arquitectura de consolidación de la paz muy dinámica y compleja con diversos actores involucrados en el proceso, desde gobiernos nacionales y organizaciones regionales hasta socios financieros y actores de paz locales. Si bien el riesgo de un conflicto abierto en la región sigue presente y los niveles de

¹ La consulta se organiza con el apoyo técnico de la Alianza Global para la Prevención de Conflictos Armados (GPPAC) y su red regional en América Latina y el Caribe coordinada por La Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales (CRIES).

violencia siguen siendo relativamente altos, diversos acuerdos de consolidación de la paz y prevención de conflictos han demostrado ser exitosos en la prevención y resolución pacífica de conflictos.

Las conclusiones clave de la consulta incluyen:

1. La consolidación y el sostenimiento de la paz deben entenderse de manera integral.

➤ ***Los Estados Miembros podrían considerar una mayor alineación en la comprensión universal holística de la consolidación y el sostenimiento de la paz.*** Cada país de la región de ALC tiene su propio enfoque y comprensión de la consolidación y el sostenimiento de la paz. Como se define en las resoluciones duales de la Asamblea General y del Consejo de Seguridad ([A/70/262-S/RES/2282](#)), la consolidación de la paz es "un objetivo y un proceso [...] encaminado a prevenir el estallido, la escalada, la continuación y la recurrencia de conflictos". conflicto' (PP8). Esta definición señala el interés de ir más allá de la comprensión tradicional de la consolidación de la paz, que a menudo se centra en la reconstrucción posconflicto, hacia un enfoque más holístico que comience con la prevención e incluya el trabajo para prevenir la violencia y la escalada a lo largo del ciclo del conflicto.

➤ ***La Arquitectura de Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas debe brindar apoyo concreto y específico a las necesidades de consolidación y sostenimiento de la paz tal como las expresan los pueblos de la región.*** En el contexto de ALC, la consolidación y el sostenimiento de la paz podrían incluir abordar cuestiones transfronterizas, como el comercio ilícito de armas a través de las fronteras y los flujos migratorios. Muchos países de la región destacan la corrupción, la presencia de grupos criminales y el impacto del cambio climático como barreras para la consolidación de la paz y una paz sostenible. Los enfoques para la consolidación de la paz y el sostenimiento de la paz incluyen esfuerzos para fortalecer la democracia, construir instituciones sólidas y responsables, fortalecer la promoción de los derechos humanos, garantizar sistemas de justicia confiables, desarrollar sistemas de alerta temprana y adaptar estrategias nacionales de prevención. Este contexto específico pone de relieve la complementariedad y la interdependencia de la consolidación de la paz y el desarrollo sostenible. Los Estados Miembros pueden colaborar con la Comisión en estas cuestiones para buscar asesoramiento específico de diversas partes interesadas y fomentar la alineación interregional y la cooperación Sur-Sur con países de otras regiones que enfrentan desafíos similares.

2. El PBAR de 2025 podría mejorar la Comisión de Consolidación de la Paz para que alcance todo su potencial.

La Comisión funciona como un organismo intergubernamental que tiene 1) una capacidad de convocar a todos los actores relevantes para reunir recursos y asesorar y proponer estrategias integradas para la consolidación de la paz y la recuperación después de un conflicto, 2) una función de asesoramiento a otros organismos intergubernamentales (es decir, el Consejo de

Seguridad (CSNU), el Consejo de Derechos Humanos (CDH) y el Consejo Económico y Social (ECOSOC)) sobre la consolidación y el sostenimiento de la paz, y 3) un papel de puente para mejorar la coordinación de todos los actores relevantes dentro y fuera Naciones Unidas ([A/RES/60/180-S/RES/1645](#)). La participación de la Comisión está aumentando constantemente, a medida que interactúa con más países y en una mayor variedad de cuestiones temáticas.

➤ ***Es necesario aumentar el conocimiento de la propuesta de valor de la Comisión entre los Estados miembros.*** Los Estados Miembros rara vez presentan a la Comisión temas relevantes para sus necesidades en materia de consolidación y mantenimiento de la paz, como el comercio ilícito de armas a través de fronteras y los desafíos asociados con los flujos migratorios. Esto se debe a menudo a la falta de conocimiento de la propuesta de valor de la Comisión y de los procedimientos para llamar su atención sobre estas importantes cuestiones. Este es especialmente el caso de los países que no son miembros de la Comisión. Las excepciones notables incluyen una reunión de la Comisión sobre Pueblos Indígenas, Paz y Reconciliación en Noruega, Canadá y Colombia, celebrada en julio de 2023, que buscó resaltar la importancia de la prevención, resolución de conflictos y la consolidación de la paz². Para aprovechar esas iniciativas y apoyar las necesidades específicas de consolidación de la paz de los Estados Miembros, es necesario aumentar la conciencia entre los Estados Miembros sobre el trabajo de la Comisión y las oportunidades que ofrece. En este sentido, los Estados Miembros reconocieron recientemente en el Comité de Información³ la importancia de crear conciencia tanto dentro como fuera de las Naciones Unidas sobre la arquitectura de consolidación de la paz y solicitaron al Departamento de Comunicación Global que coopere en el desarrollo de una estrategia de comunicación en consulta con la Comisión PBC, los países-configuraciones específicas, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz (PBSO) y el Fondo para la Consolidación de la Paz (PBF). La PBSO, que actúa como Secretaría de la Comisión, debe dar seguimiento a esa recomendación y desarrollar recursos de comunicación claros y realizar sesiones de concientización para garantizar que los Estados Miembros comprendan su mandato y sepan cómo interactuar con la Comisión. Además, países como Colombia tienen experiencias duales con la Comisión, tanto como Miembro, como país que comparte sus experiencias en la Comisión y se beneficia de su asistencia. Por lo tanto, países como Colombia podrían brindar orientación valiosa a sus colegas regionales sobre las posibilidades disponibles dentro de la Comisión.

➤ ***Es necesario mejorar la capacidad de convocatoria de la Comisión.*** El papel convocante de la Comisión la posiciona como una plataforma política clave para compartir buenas lecciones y prácticas sobre la visión holística de la consolidación de la paz y el mantenimiento de la paz en el espíritu de la Cooperación Sur-Sur y Triangular. Por ejemplo, la Comisión tiene el potencial de brindar apoyo al sistema de las Naciones Unidas y a diversas partes interesadas para el desarrollo y fortalecimiento de estrategias nacionales de prevención y consolidación de la paz compartiendo las lecciones aprendidas. Para mejorar el impacto de la Comisión, es esencial

² UN Peacebuilding. (2023, June 19). PBC Meeting on Indigenous Peoples, Peace and Reconciliation in Canada, Colombia and Norway. Obtenido de (disponible en inglés):

<https://www.un.org/peacebuilding/content/pbc-meeting-indigenous-peoples-peace-and-reconciliationcanada-colombia-and-norway>.

³ Report of the Committee on Information in its Forty-sixth Session (A/79/21), para. 107. Obtenido de (disponible en inglés): <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n24/163/34/pdf/n2416334.pdf>.

fortalecer su capacidad para satisfacer las crecientes expectativas de los Estados Miembros. La clave es fortalecer la capacidad de la PBSO para garantizar un apoyo suficiente para la implementación práctica y la puesta en funcionamiento de las actividades de la Comisión, incluida la gestión del conocimiento. Más Estados Miembros deberían asumir roles de liderazgo activo dentro de la Comisión. Más allá de celebrar reuniones en ausencia de la Presidencia, las y los Vicepresidentes deberían participar más en esfuerzos estratégicos para promover la acción de la Comisión. Además, la Junta Asesora de Alto Nivel para el Multilateralismo recomendó que se otorgara a la Comisión un mandato ampliado para abordar una gama más amplia de riesgos y que se le otorgaran mayores poderes de investigación y toma de decisiones⁴. Esto también se reconoció en la Acción 44 del Pacto para el Futuro ([A/RES/79/1](#)), donde los Estados Miembros se comprometieron a fortalecer la Comisión. Esto podría conducir a la transformación de la Comisión en un Consejo de Consolidación de la Paz.

➤ ***El compromiso de la Comisión con las instituciones financieras internacionales (IFIs) debe ser estratégico y sistemático.*** Primero, el compromiso de la Comisión con las IFIs es un tema crítico que ha atraído significativa atención en el contexto de América Latina y el Caribe debido a los continuos desafíos económicos y necesidades de desarrollo de la región. A medida que los países buscan abordar cuestiones como la pobreza, la desigualdad y los impactos del cambio climático, el papel de las IFIs se vuelve cada vez más importante a la hora de proporcionar recursos financieros y asistencia técnica. Si colaboraran más sistemáticamente con la PBC, las IFIs podrían utilizar las ideas y recomendaciones de la PBC como información complementaria para apoyar mejor las necesidades de desarrollo de los países de la región. La Comisión puede colaborar con las IFIs de forma más sistemática y estratégica ([A/RES/79/1](#), Acción 44(c)). Durante el proceso del PBAR de 2025 es necesario discutir opciones concretas para facilitar dicho compromiso.

➤ ***La Comisión debería institucionalizar y sistematizar asociaciones con la sociedad civil y los constructores de paz locales, incluidos los jóvenes y las mujeres.*** La carta de la Presidencia del 2 de julio de 2020 alienta a medir el éxito de la consolidación y el sostenimiento de la paz “en términos de impacto más que de resultados” (A/74/935-S/2020/645). Esta perspectiva surge del creciente reconocimiento de que el impacto de las políticas y programas de consolidación de la paz tiene sus raíces en acciones específicas del contexto impulsadas por las realidades, experiencias y necesidades locales. El compromiso de la Comisión con la sociedad civil se vuelve más importante, cómo se reconoce en el llamado del Pacto para el Futuro a la Comisión a consultar con la sociedad civil y las organizaciones no gubernamentales, incluidas las organizaciones de mujeres ([A/RES/79/1](#), Acción 44(b)). En esta medida, los miembros de la Comisión podrían establecer un mecanismo claro para la participación diversa e independiente de la sociedad civil, incluidas las mujeres y los jóvenes, para escuchar diversas perspectivas sobre los contextos que se están discutiendo. El Grupo de Consolidación de la Paz de Nueva York (NYPG) y la Iniciativa de Diálogo OSC-ONU sobre Consolidación de la Paz pueden apoyar los aportes de la sociedad civil en las deliberaciones de la Comisión. Además, la Comisión podría

⁴ High-Level Advisory Board for Multilateralism. (2024). A Breakthrough for People and Planet: Shift Five | Peace and Prevention Empower Equitable, Effective Collective Security Arrangements. Obtenido de (disponible en inglés): https://highleveladvisoryboard.org/breakthrough/pdf/highleveladvisoryboard_breakthrough_Shift5.pdf

establecer visitas de campo y reuniones más frecuentes con redes y coaliciones de la sociedad civil que operan a nivel regional y nacional.

➤ ***Es necesario reforzar el asesoramiento de la Comisión a otros órganos intergubernamentales.*** La función de asesoramiento de la Comisión a otros órganos intergubernamentales podría apoyar la integración de la consolidación de la paz en todo el trabajo del sistema de las Naciones Unidas. Esto garantiza que las consideraciones de derechos humanos y desarrollo sean parte integral de los esfuerzos de consolidación de la paz y que las acciones de derechos humanos y desarrollo sean sensibles a los conflictos. La necesidad de fortalecer la cooperación y la comunicación entre el Consejo de Seguridad y la Asamblea General y sus órganos subsidiarios, incluida la Comisión, también fue reconocida en el Pacto del Futuro como una forma de fortalecer el papel del Consejo de Seguridad en el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales ([A/RES/79/1](#), Acción 41). La Comisión debería proporcionar asesoramiento de alta calidad y orientado a la acción en áreas en las que aporta el mayor valor. La experiencia de la Comisión debe utilizarse más para apoyar las transiciones políticas en una etapa temprana a través de asesoramiento operativo y estratégico al Consejo de Seguridad y un compromiso significativo con los gobiernos nacionales de los respectivos países. Por ejemplo, el 11 de julio de 2024, la Comisión convocó una reunión a nivel de embajadoras y embajadores sobre la consolidación de la paz en Colombia⁵. El Consejo de Seguridad se reunió para discutir el mandato de la misión política en Colombia siete días después y subrayó la utilidad de un mayor uso del poder de convocatoria y el papel asesor de la Comisión⁶. La Presidencia de la Comisión debería seguir colaborando con las presidencias de otros órganos intergubernamentales, incluso a través de coordinadores informales, para alinear mejor los cronogramas y los temas de la agenda, mejorando la relevancia y oportunidad del asesoramiento. La Secretaría de la ONU debería compartir copias anticipadas de los Informes del Secretario General con la Comisión siempre que sea posible.

3. El PBAR de 2025 podría fortalecer la cantidad y calidad del financiamiento para la consolidación de la paz.

Como lo destacan los ejemplos de Colombia, Guatemala y El Salvador, la consolidación de la paz no es un proceso lineal ni irreversible, y requiere apoyo e inversión continuos para sostener el impacto de las intervenciones de consolidación de la paz. Sin embargo, la escasez de recursos financieros sigue siendo un desafío importante, que obstaculiza la implementación efectiva de estrategias y enfoques de prevención y consolidación de la paz.

➤ ***Es necesario diversificar la financiación de la consolidación de la paz.*** Hasta la fecha, el PBF es uno de los principales contribuyentes a las actividades de consolidación de la paz en la

⁵ PBC (11 July 2024), Peacebuilding Commission Ambassadorial-level meeting on Peacebuilding in Colombia. Retrieved from (disponible en inglés): https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/pbc_chair_summary_colombia_july_2024.final.pdf

⁶ UN (18 July 2024), Security Council Press Statement on Colombia Following UN Security Council Colombia Session July 2024. Obtenido de (disponible en inglés): <https://press.un.org/en/2024/sc15768.doc.htm>.

región, incluido su apoyo a proyectos en Colombia, Guatemala, Haití, Costa Rica, El Salvador, Honduras, Ecuador, Bolivia y Perú. Se han logrado avances en el fortalecimiento de la cantidad y calidad del financiamiento para la consolidación de la paz con la adopción de las Resoluciones de la Asamblea General [A/RES/76/305 \(2022\)](#) y [A/RES/78/257 \(2023\)](#), ambas reflejando la responsabilidad compartida de financiar la consolidación de la paz. Sin embargo, el PBF es sólo un mecanismo con recursos limitados, canales restringidos y un plazo corto. La resolución de la Asamblea General de 2022 sobre la financiación para la consolidación de la paz ([A/RES/76/305](#)) destaca el papel de otros fondos pertinentes de las Naciones Unidas para contribuir a la consolidación y el mantenimiento de la paz, incluidos los fondos de donantes múltiples a nivel mundial y nacional dedicados a la consolidación y el mantenimiento de la paz (PP7). Un enfoque coordinado que utilice diversos mecanismos de financiación es crucial para una acción de impacto en materia de consolidación de la paz y prevención de conflictos. Varias acciones propuestas en la Resolución 76/305 aún no se han implementado, y el PBAR de 2025 podría brindar un espacio para avanzar y analizar cómo implementar esta resolución de manera efectiva.

➤ ***La financiación de la consolidación de la paz requiere un nivel de calidad suficiente, incluida la flexibilidad y adaptabilidad de las asignaciones de fondos.*** Más allá de garantizar la disponibilidad de recursos para la consolidación de la paz, es esencial que la financiación se adapte a las necesidades de la región y de los países individuales. Para abordar eficazmente las prioridades críticas de consolidación de la paz, los recursos deben asignarse estratégicamente y adaptarse a las circunstancias cambiantes, permitiendo respuestas oportunas y flexibles. Los fondos de la ONU deberían considerar cuidadosamente la calidad de sus inversiones y adaptarse en consecuencia.

4. El PBAR de 2025 podría apoyar la adaptación del sistema de las Naciones Unidas para apoyar mejor la propiedad nacional inclusiva en la consolidación y el mantenimiento de la paz.

➤ ***Se requiere apoyo técnico sostenido del sistema de la ONU sobre el terreno.*** El apoyo de la Comisión por sí solo no es suficiente para respaldar sus objetivos de prevención y consolidación de la paz. Esto requiere que todo el sistema de las Naciones Unidas, incluidas las presencias sobre el terreno, esté bien equipado para apoyar la propiedad nacional inclusiva en la consolidación y el sostenimiento de la paz y el seguimiento de los debates políticos dentro de la Comisión. Incluye, por ejemplo, la provisión de un paquete personalizado de apoyo y experiencia por parte de los equipos de país de las Naciones Unidas y los coordinadores residentes para establecer o fortalecer infraestructuras nacionales para la paz, como se destaca en el informe de políticas del Secretario General 'Nueva Agenda para la Paz'⁷. La Comisión también debería considerar un compromiso más sistemático con la presencia de las Naciones Unidas sobre el terreno.

⁷ UN (2023). A New Agenda for Peace, p. 19. Obtenido de (disponible en inglés): <https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/our-common-agenda-policy-brief-new-agenda-for-peace-en.pdf>.

5. El PBAR de 2025 podría ayudar a definir el impacto de las acciones de consolidación de la paz.

➤ ***Se necesitan más pruebas para comprender cómo las partes interesadas en la consolidación de la paz pueden lograr un mayor impacto.*** Es importante articular claramente lo que significa el “impacto” de la consolidación de la paz, reconociendo que puede variar según los contextos. El desarrollo del *Impact Hub* por parte de PBSO es un paso positivo hacia adelante. Luego se pueden presentar pruebas del aprendizaje del *Impact Hub* para la consideración de la Comisión a fin de mejorar su propio apoyo y compartir las lecciones aprendidas con los Estados Miembros. El *Impact Hub* puede ayudar a generar evidencia que los gobiernos nacionales puedan utilizar para desarrollar y fortalecer sus estrategias de prevención y consolidación de la paz dirigidas a nivel nacional. Esta evidencia también puede ayudar a la ONU a desarrollar un apoyo técnico más impactante. Los expertos relevantes que brindan aportes al *Impact Hub* pueden actuar como especialistas para que los Estados Miembros y la ONU obtengan experiencia adicional para fortalecer el impacto de las acciones de prevención y consolidación de la paz.

6. El PBAR de 2025 podría fortalecer aún más las acciones inclusivas de consolidación de la paz.

➤ ***La consolidación de la paz debe basarse en una democracia participativa e inclusiva basada en un enfoque que abarque a toda la sociedad, el diálogo (intergeneracional) y el respeto de los derechos humanos.*** Ambas resoluciones duales sobre consolidación y mantenimiento de la paz subrayan la importancia de la inclusión para garantizar que se tengan en cuenta las necesidades de todos los segmentos de la sociedad ([A/RES/70/262-S/RES/2282](#), OP3; [A/RES/75/ 201-S/RES/2558](#), PP5). Por lo tanto, es esencial involucrar a todos los actores, identificar colectivamente soluciones innovadoras y específicas del contexto e implementarlas conjuntamente basándose en la complementariedad y los roles respectivos de todos los actores. Específicamente, el papel de los jóvenes y las mujeres debe destacarse en el documento final del PBAR de 2025. Como único organismo intergubernamental con una Estrategia de Género y un Plan de Acción Estratégico sobre Juventud y Consolidación de la Paz, la Comisión está bien posicionada para apoyar a los Estados Miembros en la promoción de la inclusión de las acciones de consolidación de la paz. Los propios Estados Miembros podrían considerar la posibilidad de desarrollar planes de acción nacionales y regionales totalmente financiados y transversales sobre Mujeres, Paz y Seguridad y Juventud, Paz y Seguridad, prestando al mismo tiempo la debida atención a otros grupos en situaciones vulnerables. Las presencias de la ONU sobre el terreno deberían proporcionar apoyo técnico en el desarrollo de dichos planes.