



A Network of People
Building Peace

Поддержка местной инфраструктуры для защиты мира после COVID-19:

Роль комплексного подхода к миростроительству и развитию на Западных Балканах, в Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии¹

*Диалог на уровне экспертов
16 февраля 2021 г.*

Сводная записка

В этой записке представлено краткое изложение содержания онлайн-диалога между экспертами по миростроительству в Европе и Центральной Азии с целью выявления пробелов в политике миростроительства, которые необходимо устранить в регионе. Устранение этих пробелов гарантирует, что инфраструктуры мира (I4Ps) в регионе смогут предоставлять своевременные миростроительные ответы, чтобы поддержать достижения в области развития. Кроме того, в записке приводится подборка действенных рекомендаций для более консолидированных действий по поддержке местной инфраструктуры мира на региональном, национальном и местном уровнях в регионе.

Среди участников были эксперты по миростроительству из Западных Балкан, Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии. Рекомендации этого диалога будут включены в окончательный программный документ по укреплению инфраструктуры мира после COVID-19. Общий вывод этого диалога заключался в том, что эффективное миростроительство в регионе требует укрепления потенциала и возможностей для партнерства между местными миростроителями, национальными правительствами и межправительственными организациями. Там, где эти партнерства действуют на национальном и субрегиональном уровнях, они обладают способностью предотвращать и снижать эскалацию конфликтов, формировать культуру мира и повышать устойчивость сообществ.

1. Контекст

В Европе и Центральной Азии некоторые примеры деятельности, которой занимаются местные миростроители, включают: продвижение обучения культуре мира; развитие навыков медиации и создание платформ для диалога; предотвращение насильственного экстремизма и радикализации, а также

¹ Эта консультация проводилась в партнерстве с ПРООН в рамках партнерства ПРООН-GPPAC по анализу воздействия COVID-19 на местную инфраструктуру в интересах мира во всем мире.



укрепление социальной сплоченности; продвижение инклюзивного и репрезентативного участия женщин и молодежи во всех усилиях по достижению мира, среди прочих усилий, которые формируются благодаря субрегиональным уникальным контекстам, возможностям и динамике.

С распространением COVID-19, деятельность локальных миростроителей, информируемая на местном уровне, стала еще более важной. В условиях нестабильного политического климата, повсеместной коррупции, слабой экономики, высокого уровня безработицы среди молодежи и отсутствия обмена информацией между правительствами и людьми, местные миростроители работают над тем, чтобы отстаивать необходимость корректировки ответных мер в условиях пандемии. Эти ответные меры выходят за рамки традиционных подходов к миростроительству и включают в себя: продвижение обучения культуре мира, организацию информационных каналов для борьбы с распространением дезинформации поддержку усилий общества по повышению осведомленности и борьбе с насилием в сообществах и домохозяйствах.

COVID-19 бросает вызов общепринятой концепции мира, подчеркивая важность понимания мира с точки зрения людей, особенно местных сообществ. Посредством всеобъемлющего и комплексного подхода к миростроительству и развитию необходимо создать многосторонние партнерства, чтобы приспособиться к различным потребностям местных сообществ и поддерживать мир внутри них.

2. Местные приоритеты для действий: избранные примеры передового опыта

Участники определили следующие ключевые приоритеты миростроительства в регионе:

- **Обучение культуре мира (или образование в духе мира):**
 - Обучение культуре мира имеет фундаментальное значение в разделенных обществах. Как показала история, напряженность между этническими группами может привести к насилию, и образование составляет ключевую часть превентивных действий. В нестабильных политических условиях, таких как на Западных Балканах, обучение культуре мира может помочь преодолеть разногласия. В некоторых частях региона, системы образования по-прежнему разделены по этническому признаку. Образование в духе мира является ключом к предотвращению сегрегации и повышению социальной сплоченности среди всех школьников. Модель интегрированного образования Нансена, используемая на Западных Балканах, является одной из моделей обучения культуре мира, используемой членами GPPAC. Основываясь на этой модели, Центр диалога Нансена разработал учебную программу для учителей «Школьное образование в многонациональных сообществах» и предложил модель школьных



клубов по медиации, которая оказалась эффективным механизмом предотвращения межобщинных конфликтов.

- ***Программы мирной журналистики и стратегическое информирование:***

- Журналистика мира на Южном Кавказе² и интерактивные приложения, продвигающие идеи мира в Центральной Азии, являются важными инициативами, которые способствуют укреплению доверия между людьми, живущими в условиях конфликта. Эти усилия позволяют производить и распространять ряд бесплатных и доступных материалов о мире и предотвращении конфликтов. Эта деятельность вдохновляет на альтернативное понимание проблем, противодействует разжиганию ненависти и распространению ложной информации, помогает преодолеть враждебность и недоверие между различными участниками, создает атмосферу взаимной поддержки и доверия. Это также могло бы объединить людей, в том числе путем создания платформы для диалога. Диалоговая платформа онлайн в Украине - одна из таких инициатив, которая объединяет людей в Луганске и Донецке, а также на других близлежащих территориях.

- ***Поддержка местного миростроительства:***

- Необходимо повысить заметность местных миростроителей в регионе, сохраняя при этом подход «не навреди». Это влечет за собой необходимость консультироваться с инклюзивной и представительной группой местных миростроителей и взаимодействовать с ними в разработке программ по построению мира. На Южном Кавказе, особенно после эскалации конфликта в Нагорном Карабахе в 2020 году, отсутствие участия местных миростроителей стало очень заметным. Разрыв между сообществами продолжает расти, а внутренние потребности сообществ остаются без внимания. Точно так же все участники, работающие над Треком 2 Мер укрепления доверия (СВМ) на Южном Кавказе, оставались невидимыми и невлиятельными в течение последних 30 лет, часто оказываясь в параллельном диалоге, не связанном с основными мирными диалогами.

- ***Инновационное использование технологий:***

- Проект, основанный на методологии коллективного видеопроизводства, реализованный при поддержке Фонда Миростроительства в Кыргызстане, помог решить некоторые из самых сложных вопросов в миростроительстве. Эта методология особенно эффективна в условиях поляризованного конфликта и для работы с маргинализированными группами. Методология коллективного видеопроизводства является инновационным и увлекательным

² GPPAC, ICCN, 2020. In Search of Sustaining Peace: A Case-Study of Peacebuilding in South Caucasus: <https://www.gppac.net/resources/search-sustaining-peace-case-study-peacebuilding-south-caucasus>



инструментом, так как предполагает использование современных технологии, позволяющих участникам делиться своим опытом взаимодействия со своими сверстниками и информировать лиц, принимающих решения, о некоторых критических социальных проблемах, а также предлагать пути решения этих проблем. Эта инициатива помогает продвигаться к достижению социальной сплоченности и дает молодежи возможность разрабатывать и предлагать собственные решения насущных проблем.

- **Вовлечение женщин в предотвращение конфликтов и миростроительство:**
 - Разработка и реализация программ, ориентированных на женщин, мир и безопасность, остаются спорадическими по всему региону и по-прежнему ориентированы на традиционное понятие безопасности. Наблюдается нежелание участвовать в систематических усилиях по интеграции анализа безопасности человека, основанного на опыте и взглядах различных групп людей. При ограниченном участии женщин в процессе принятия решений такие усилия могут создать образ женщин как жертв конфликта в усилиях по миростроительству. Это еще больше усугубит трудности, с которыми сталкиваются женские сети, такие как Сеть женщин- медиаторов Южного Кавказа, при участии в мирных процессах³.

3. Местная инфраструктура для мира во время COVID-19

COVID-19 усугубил сложности, связанные с политическими и социально-экономическими правами, а также усугубил кризис многосторонности в некоторых частях Европы и Центральной Азии. Решение проблем миростроительства требует партнерства с местными сообществами, которые первыми реагируют и имеют наибольшее влияние. Однако миростроителям не хватает видимости и признания со стороны национальных субъектов.

С момента вспышки COVID-19, большинство усилий по миростроительству теперь ведется онлайн. Социальное дистанцирование, сокращение гражданского пространства и отсутствие гибкого финансирования подорвали многие миростроительные проекты, поскольку необходимость адаптироваться к онлайн-диалогу и отсутствие доступа к Интернету продолжают ограничивать возможности.

4. Дальнейшие шаги и рекомендации

В ходе обсуждения были выработаны рекомендации для обеспечения того, чтобы инфраструктуры мира на всех уровнях могли лучше реагировать на приоритеты

³ GPPAC, ICCN, 2020. In Search of Sustaining Peace: A Case-Study of Peacebuilding in South Caucasus: <https://www.gppac.net/resources/search-sustaining-peace-case-study-peacebuilding-south-caucasus>



миростроителей и, как таковые, поддерживать мир в сообществах. Критические возможности для совместных действий местных миростроителей и многосторонних партнеров включают:

Усилия для налаживания долгосрочных успешных партнерских отношений между участниками процессов по построению мира

- Благодаря взаимодействию большого числа партнеров, открывается все больше возможностей для миростроительства. Партнеры привносят в обсуждения свой собственный дискурс, подходы, стратегии и программы. Местные миростроители отличаются от акторов, ориентированных на политику, поскольку их опыт часто основан на практическом опыте. Таким образом, их работа часто неправильно понимается политическим сектором миростроительства. Как указано в «Общесистемных руководящих принципах взаимодействия ООН с общественностью», необходимо выделить достаточно времени и ресурсов для налаживания целенаправленных партнерских отношений между национальными участниками, местными миростроителями и многосторонними партнерами. Партнерские отношения не следует торопить; вместо этого, все вовлеченные стороны должны найти время, чтобы понять друг друга и построить отношения, основанные на взаимном доверии и понимании. Успешные партнерские отношения требуют способности всех сторон стать непредубежденными (как в отношении политических подходов, так и подходов, основанных на опыте) и настроиться на долгосрочное сотрудничество. Подход «не навреди» также должен лежать в основе партнерств.
- Тем не менее, наращивание потенциала местных миростроителей остается критическим пробелом в налаживании партнерских отношений. «Стратегические рамки развития деятельности по гражданскому миростроительству в Украине» могут быть использованы в качестве ресурса для развития умений локальных миростроителей влиять на принятие решений, налаживать коммуникацию и достигать консенсуса. Финансовая поддержка также должна быть напрямую доступна для наращивания потенциала (основанного на практическом обучении) таким образом, чтобы местные миростроители могли участвовать в межправительственных усилиях по достижению мира на протяжении всего программного цикла.

Лучшее определение участников процессов построения мира для осмысленного и всестороннего информирования при принятии решений

- Чтобы правильно определить приоритеты миростроительства, необходимо предпринять усилия по определению участников миростроительства как на национальном, так и на региональном уровнях. Нельзя игнорировать женщин, молодежь, жителей отдаленных районов. Работа с локальными сетями, такими как GPPAC, может предложить возможности выйти за рамки «обычных подозреваемых» и пообщаться с экспертами, которые еще не



участвовали в обсуждении, но могут предложить ценные перспективы для определения приоритетов.

Поддержка инклюзивного национального диалога и партнерства

- Следует больше инвестировать в национальный диалог между правительственными и негосударственными субъектами (такими как местные миростроители). Одной из возможностей для этого диалога могло бы стать участие национальных правительств в глобальных политических диалогах, таких как цели устойчивого развития (SGDs) и добровольные национальные обзоры (VNRs), представленные в ходе ежегодного политического форума высокого уровня. На национальном уровне правительства могли бы проводить консультации с экспертами по миростроительству, чтобы получать от них необходимую информацию для представления на глобальном уровне.
- Следует создать платформы, которые позволят представителям гражданского общества напрямую взаимодействовать с соответствующими национальными властями по вопросам, связанным с конфликтом, включая новые вызовы, связанные с пандемией COVID-19 (например, практические проблемы пересечения границ и получения необходимой документации и т. д.).

Поддержка трансграничного горизонтального и вертикального диалога

- Необходимо предпринять усилия по «повторной гуманизации» людей, живущих в условиях конфликтных разногласий, с разными ценностями, взглядами и идеологической ориентацией. В соответствующих случаях следует поддерживать совместные проекты, а не разрабатывать отдельные проекты для каждой страны. Это может включать программы для обмена лучшими практиками по работе с противоречивыми интерпретациями исторических событий и фигур (например, демонстрация «человеческого измерения» прошлых событий; продвижение инклюзивных диалогов о различных символах и мемориалах, оспариваемых исторических нарративах и т. д.).

Развитие сетей региональных и субрегиональных медиаторов

- Сети медиаторов, организованные локальными сообществами, служат для поддержки диалога между людьми, которые разделены из-за конфликтов. Они также помогают местным жителям учиться строить мир, благодаря развитию в них чувства ответственности за свои действия и предоставления возможности для обмена опытом. Однако сети локальных медиаторов там, где они существуют, часто не пользуются таким же политическим вниманием и функционируют на добровольной основе. Поэтому крайне важно поддерживать эти сети, предлагая возможности для наращивания потенциала, обмениваясь знаниями и инструментами по медиации, а также предоставляя адекватную финансовую поддержку.



A Network of People
Building Peace

Уделение внимания исцелению от травм на национальном уровне

- Существует большая потребность в исцелении от травм. Сильная напряженность и раскол разделяют соперничающие этнические и политические группы, а репатриация перемещенных лиц часто приводит к политической нестабильности, стигматизации, нетерпимости, поляризации и продолжению боевых действий. Мир там, где он существует, чрезвычайно хрупок в регионе, и люди страдают от сильной психологической боли. Это затрудняет обсуждение суровой правды сторонами конфликта. Психическое здоровье и психологическая поддержка должны предоставляться лицам, на которых прямо (или косвенно) повлияли конфликты, особенно беженцам.

Продвижение принципов человеческой безопасности

- Правительствам региона следует уделять больше внимания безопасности человека, а не военной безопасности. Это может быть инициировано путем активного вовлечения местных активистов и массовых инициатив из районов, непосредственно затронутых конфликтом, в планирование безопасности. Межправительственные партнеры также могут поддерживать способность национальных правительств участвовать в укреплении доверия.

Обеспечение безопасного онлайн-пространства для сетей миростроителей

- В контексте COVID-19 критически важно обеспечить безопасные онлайн-пространства, в которых люди могут связываться друг с другом, избегая при этом дезинформации, разжигания ненависти и радикализации. Важно, чтобы публикации в социальных сетях содействовали взаимопониманию и примирению. Эксперты по миростроительству и специалисты по разрешению конфликтов, профессиональные журналисты и молодые блоггеры могут собраться вместе, чтобы сформировать национальные и международные консультативные советы. Эти организации могли бы поддержать разработку стратегий присутствия в информационном онлайн-пространстве с целью примирения людей, разделенных конфликтом, которые либо очень мало знают друг о друге, либо в основном негативно воспринимают друг друга. Хорошим примером такой сети, которая потенциально может быть расширена, является диалоговая платформа, функционирующая онлайн для жителей Луганской и Донецкой областей Украины.
- Цифровые технологии играют большую роль в том, как создаются и разрешаются конфликты. Сфера разрешения конфликтов оцифровывается, частично в результате COVID-19. Стороны конфликта и заинтересованные стороны используют цифровые технологии (например, социальные сети) в качестве инструментов для продвижения своих целей и интересов; подходы к миростроительству должны «догнать» эту растущую тенденцию и отреагировать на нее. Практики миростроительства могут работать над принятием и доработкой общей концептуальной основы для включения в



цифровую жизнь, которая способствует пониманию разнообразия контекстов, связанных с ними рисков и непредвиденных последствий.

Инвестиции в обучение культуре мира и добрососедства

- По всему региону формируются различные модели обучения культуре мира. Крайне важно поддерживать систематический обзор и критический сравнительный анализ всех существующих пилотных проектов, программ и экспериментов, включающих элементы обучения культуре мира в школьные программы. Оценка, разработка и интеграция таких программ и модулей в систему образования могут проводиться на основе существующих инструментов, созданных в этой области, таких как модель интегрированного образования Нансена, используемая на Западных Балканах. Эта модель подчеркивает совместное многоэтническое образование, важность инвестирования в педагогический потенциал и сотрудничества с ключевыми заинтересованными сторонами в сфере образования.

Интегрирование гендерного анализа в деятельность по достижению мира

- Из-за отсутствия надежных и всеобъемлющих данных с разбивкой по полу, опыт женщин и гендерно-значимые последствия недавних и затяжных конфликтов в Европе и Центральной Азии часто неправильно понимаются. Женским сетям необходима поддержка для максимального расширения их возможностей по сбору соответствующей информации и устранению гендерных последствий конфликта в партнерстве с соответствующими заинтересованными сторонами. Это снизит уровень насилия и нетерпимости, основанных на стереотипах и предрассудках в отношении других идентичностей, а также повысит социальную сплоченность в обществе.

Поддержка правосудия переходного периода

- Работа по миростроительству должна способствовать достижению целей правосудия переходного периода, включая равный доступ к судебным механизмам и защиту людей из неподконтрольных правительству территорий. Правосудие должно в равной степени применяться ко всем сторонам конфликта, а жертвы должны участвовать в процессе отправления правосудия.