



Una red de personas
construyendo paz

Apoyo a las Infraestructuras Locales para la paz Después del COVID-19: El Enfoque Integrado de Construcción de Paz y Desarrollo en América Latina y el Caribe

Diálogo a Nivel de Expertos

4 de Diciembre 2020

Nota Resumida

En esta nota se presenta el resumen del diálogo en línea con expertos de la región de América Latina y el Caribe (ALC). El diálogo fue convocado para evaluar las infraestructuras existentes para la paz en la región de ALC y comprender el impacto de estas infraestructuras en la construcción de sociedades pacíficas e inclusivas: facilitar un aprendizaje conjunto para comprender los desafíos y oportunidades que presenta la pandemia COVID-19 sobre la operacionalización de las infraestructuras locales para la paz; y recopilar recomendaciones de políticas prácticas sobre las formas en que las infraestructuras para la paz pueden ser mejor apoyadas por actores externos después del COVID-19.

Los participantes incluyeron expertos en construcción de paz de Argentina, Bolivia, Brasil, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Guyana Surinam, Honduras, Venezuela. Las recomendaciones de este diálogo se incorporarán a un documento final de política sobre el fortalecimiento de las infraestructuras para la paz después del COVID-19.

El Contexto:

América Latina y el Caribe (ALC) es una región heterogénea que ha experimentado una variedad de sistemas conflictivos a lo largo del tiempo y entre países. Si bien los conflictos armados del pasado (por ejemplo, Bolivia, El Salvador, Guatemala, Honduras, Perú) han llegado a su fin, en el siglo XXI han surgido nuevos impulsores del conflicto: desigualdad socioeconómica, inseguridad permanente y titulación, corrupción, falta de confianza en las instituciones democráticas, descontento de los jóvenes y polarización social, solo por mencionar algunos. En algunos casos, estos factores se han mezclado con agravios de larga data, como los relacionados con los derechos indígenas, para profundizar las tensiones. Estas dinámicas tienen a menudo trayectorias y vínculos regionales e



Una red de personas
construyendo paz

interregionales; las realidades locales podrían pasar desapercibidas en las respuestas nacionales; las capacidades de los gobiernos nacionales varían de un contexto a otro¹.

Infraestructuras Locales Para la Paz:

En varios contextos, se desplegaron estrategias efectivas de diálogo y prevención a través de las infraestructuras locales para la paz. Según los participantes de la reunión, las infraestructuras locales para la paz previenen los conflictos y reprimen la violencia. Los constructores de paz locales apoyan la política y la acción de manera significativa al contribuir al análisis de la dinámica de los conflictos, las relaciones de poder, los actores, el análisis de género y permitir la alerta y la respuesta tempranas. Algunos de los esfuerzos incluyen la iniciativa de diplomacia ciudadana Colombia-Venezuela², la participación de los medios y la academia para la educación para la paz, la búsqueda de la justicia ambiental, la realización de investigaciones basadas en evidencia, la mediación comunitaria y el desarrollo de capacidades.

Las infraestructuras locales para la paz se enfrentan a una serie de desafíos que deben tenerse en cuenta.

- Uno de los retos críticos es la falta de compromiso político con las infraestructuras para la paz. Uno de los participantes señaló que el conflicto en Guatemala es un ejemplo de situaciones que actualmente se ven agravadas por los numerosos esfuerzos para limitar y dismantelar las infraestructuras locales por la paz. Parece haber una fuerte confianza y construcción de redes entre la sociedad civil de la región, pero no necesariamente entre la sociedad civil, los gobiernos y las organizaciones regionales. Si las cosas se dejan como están, la consolidación de la paz sostenible en la región seguirá siendo difícil de alcanzar.
- La falta de compromiso político impacta las capacidades regionales para abordar y prevenir conflictos. Si bien la necesidad de espacios para el diálogo y el análisis conjunto es fundamental, se debe tener en cuenta la falta de un entendimiento común de los riesgos y las causas fundamentales de la violencia.
- El espacio cívico sigue siendo otro problema en muchos países de la región. Esto incluye el enjuiciamiento de defensores de derechos humanos, activistas ambientales y líderes sociales indígenas. Muchos países han adoptado leyes

¹ GPPAC, Permanent Missions of Colombia and Peru to the United Nations and the Swedish Ministry of Foreign Affairs, Lessons Learned and Strategic Operationalisation of Peacebuilding and Sustaining Peace in the Americas: Expert-Level Consultation for the 2020 Peacebuilding Architecture Review Outcome Document, June 2020, <https://gppac.net/files/2020-07/Operationalisation%20of%20Peacebuilding%20and%20Sustaining%20Peace%20in%20the%20Americas%20%28ENG%29%20%281%29.pdf>

² Ramirez, Socorro, GPPAC, CRIES, and PCCV, "Colombia-Venezuela Citizen Bridges (PCCV)," <https://gppac.net/resources/colombian-venezuelan-citizen-bridges>



Una red de personas
construyendo paz

controvertidas que permiten a los gobiernos imponer barreras legales y regulatorias al registro de organizaciones de la sociedad civil que reciben fondos internacionales. El contexto actual de la pandemia de COVID-19 exacerba y justifica aún más las violaciones existentes de los derechos humanos y las represiones violentas contra los constructores de paz locales.

- Los participantes también señalaron la falta de visibilidad de la construcción de la paz en ALC, especialmente cuando la llevan a cabo mujeres y niñas, y, como se indica a continuación, la falta de financiamiento apropiado y dedicado para la construcción de la paz. La sociedad civil tiene dificultades para participar en las reuniones organizadas por los Estados Miembros, las organizaciones regionales y las Naciones Unidas debido a la falta de procesos institucionalizados de participación. No tienen capacidad financiera para establecer oficinas de enlace en Nueva York o Ginebra, donde pueden establecer contactos de colaboración con los responsables de la formulación de políticas.

Infraestructuras Locales Para la Paz Durante COVID-19:

Cuando COVID-19 comenzó a extenderse, estas infraestructuras de paz se han vuelto más importantes. La pandemia ha impactado la construcción de paz en ALC, particularmente al crear crisis de confianza y polarización, profundizar las desigualdades, generar violencia, reducir la seguridad ambiental, reducir el espacio cívico, entre otros impactos.

Los constructores de paz locales abogaron por ajustar la respuesta a la pandemia más allá de los enfoques generales. Trabajaron para fomentar la atención a las deficiencias estructurales subyacentes y las raíces estructurales de la violencia y la inestabilidad en las sociedades de ALC. También probaron la tecnología disponible, exploraron formatos y metodologías, y convocaron una serie de talleres en curso sobre temas clave que enfrenta la región en tiempos de COVID-19, incluso con el enfoque en el desplazamiento humano; geopolítica regional; las crisis políticas; el papel de las organizaciones multilaterales; entre otros. Sin habilitar estas infraestructuras y en el contexto de la reducción del espacio cívico, no puede haber posibilidad de lograr sociedades pacíficas, justas e inclusivas en ningún país de la región. Sólo cuando se disponga de las infraestructuras locales para la paz, los avances en la consolidación de la paz podrán mantenerse mediante el trabajo de desarrollo.

Prioridades Clave Para la Acción:

De manera similar, como los actores humanitarios no pueden resolver los conflictos por sí mismos, los actores del desarrollo no pueden cumplir su mandato sin utilizar



Una red de personas
construyendo paz

herramientas y metodologías de consolidación de la paz. Con los nuevos desafíos presentados por COVID-19, la consolidación de la paz debe ser un esfuerzo concertado de muchos actores: gobiernos, organizaciones internacionales, organizaciones no gubernamentales, sociedad civil internacional, sector privado, bancos de desarrollo, etc., que unen esfuerzos para co-crear infraestructuras de paz que se basan en iniciativas locales existentes.

En este sentido, es fundamental avanzar en las siguientes prioridades: 1) investigación basada en evidencia; 2) fortalecer las alianzas en todos los niveles, y 3) contextualizar y desplegar herramientas y metodologías de construcción de paz.

Siguientes Pasos y Recomendaciones:

El contexto de ALC demuestra que mediante la implementación de enfoques holísticos (construcción de paz integrada-desarrollo) e inclusivos, se podrían construir asociaciones de múltiples partes interesadas para estar en sintonía con las diversas necesidades de paz y desarrollo de las comunidades locales. Las organizaciones intergubernamentales a nivel regional y nacional podrían ser socios fundamentales en las siguientes recomendaciones y puntos de entrada:

- *fortalecer las asociaciones horizontales y verticales a todos los niveles:*
 - Debería haber más consultas y mesas redondas de múltiples partes interesadas que involucren no solo a la sociedad civil sino también a los actores regionales, donantes y gobiernos.
 - La creación de capacidad en materia de consolidación de la paz debe realizarse en todos los niveles, regional, nacional y local, mejorará la comprensión y la implementación de los compromisos de consolidación y desarrollo de la paz de los gobiernos nacionales.
 - El fortalecimiento de la colaboración regional y la activación de las capacidades de consolidación de la paz de las organizaciones regionales permitirían una sólida historia de cooperación regional en ALC en pro del desarrollo sostenible y el mantenimiento de la paz.
 - Para consolidar la acción de consolidación de la paz, todos los actores de la región deben trabajar en consonancia con el objetivo común de la consolidación de la paz.
- *apoyar a las organizaciones y redes de la sociedad civil y crear un entorno propicio para que puedan construir infraestructuras locales sólidas para la paz:*
 - Los constructores de paz locales requieren la autonomía y la seguridad que se basan no solo en los compromisos de proteger a los defensores de los



Una red de personas
construyendo paz

derechos humanos, sino que también reconocen los desafíos que enfrentan los constructores de paz.

- Es necesario tomar en consideración las diversas experiencias de la sociedad civil y aprovechar sus ventajas comparativas. Por ejemplo, las redes católicas y los grupos indígenas de la región pueden participar más en un trabajo que bordea la reducción de la violencia en torno a las elecciones; participar en el desarrollo de capacidades en educación para la paz y mediación, y contribuir a estrategias sobre cómo promover la construcción de paz sostenible.
- El papel de la academia en la consolidación de la paz debe mejorarse para consolidar e informar la acción de consolidación de la paz a través de la investigación basada en evidencia sobre la consolidación de la paz y la sensibilidad al conflicto. Las universidades y otras instituciones académicas de la región pueden vincular y tender puentes entre el trabajo de consolidación de la paz - organizaciones de desarrollo en diferentes niveles - regional, nacional y comunitario a través de la investigación basada en evidencia; así como la preparación de planes de estudio a largo plazo para el desarrollo de capacidades en educación para la construcción de paz.
- *Garantizar la participación significativa de las mujeres en la consolidación de la paz, así como la integración del análisis de género en la labor de consolidación de la paz:*
 - En la región afectada por las desigualdades, es importante apoyar el análisis y la investigación de las causas fundamentales de género de las desigualdades y abordarlas a través de la consolidación de la paz y la programación del desarrollo.
 - Es importante mejorar la visibilidad de las mujeres centrándose en las redes de mujeres existentes en la región y alentando a más mujeres con ideas progresistas a ocupar cargos en el gobierno. Además, no se puede exagerar el papel de las mujeres indígenas en la región: se les debe apoyar para que participen en actividades de consolidación de la paz, dada su riqueza de conocimientos y experiencias tradicionales.
 - Las instituciones académicas también pueden recibir apoyo para investigar la importancia del papel de la mujer en la construcción de la paz y otros asuntos incidentales como la migración.
- *Incorporación de la seguridad climática en los programas de consolidación de la paz:*
 - El imperativo de desarrollar intencionalmente la capacidad para la seguridad climática e incorporar la seguridad climática en el debate sobre temas de construcción de paz y desarrollo es crítico. Esto se debe a que hay



Una red de personas
construyendo paz

muchos desastres climáticos en curso que pueden fortalecer la dinámica del crimen; sin embargo, hay escasez de investigaciones sobre cómo el cambio climático impide la construcción de la paz.

- Es necesario trabajar más para examinar la intersección del clima y la consolidación de la paz y la justicia ambiental. La situación en la región amazónica requiere atención, ya que enfrenta una deforestación y militarización masivas, una combinación absurda que amenaza la protección de los habitantes de las inmediaciones del bosque.
- *Mejorar la disponibilidad de fondos para la consolidación de la paz en la región:*
 - Deben utilizarse fondos para apoyar el fortalecimiento de las redes de la sociedad civil y las redes entre los gobiernos y la sociedad civil dentro de la región.
 - En la región de ALC, solo el 1% de los fondos / recursos se asigna a organizaciones de mujeres. Esto no es suficiente para las actividades importantes que afectan la consolidación de la paz directa o incidentalmente. Las consideraciones de género ya no pueden seguir siendo un eslabón perdido en los programas de consolidación de la paz, si se quiere lograr una paz sostenible en la región, las mujeres tienen un papel fundamental que desempeñar en la construcción de una paz sostenible.
 - Las experiencias de los constructores de paz locales en América Latina deben elevarse a nivel mundial para fomentar el apoyo de los donantes.
 - Aprendiendo de la pandemia de COVID-19, la financiación flexible para el trabajo de consolidación de la paz sigue siendo fundamental para permitir que las respuestas de consolidación de la paz se mantengan durante la crisis.