



En el Marco de Cooperación:

Operacionalización del Sostenimiento de la Paz a Nivel Regional

Febrero 2020



A Network of People
Building Peace

Sobre este documento

Este documento de trabajo arroja luz sobre los beneficios de poner en funcionamiento asociaciones estratégicas a nivel regional desde la perspectiva de la red GPPAC. Analiza y evalúa los roles que las Naciones Unidas pueden jugar en el proceso; comparte buenas prácticas introducidas a nivel regional por varios actores; y describe las lecciones aprendidas que explican oportunidades adicionales de acción. El documento se cierra con recomendaciones específicas para el Informe del Secretario General de 2020 sobre la construcción y el sostenimiento de la paz y la revisión de la arquitectura de construcción de la paz de las Naciones Unidas sobre cómo las Naciones Unidas pueden mejorar el trabajo existente para impulsar la construcción de la paz regional, con un enfoque específico en el fortalecimiento asociaciones a nivel regional.

Sobre GPPAC

La Alianza Global para la Prevención de Conflictos Armados (GPPAC) es una red global liderada por miembros que vincula a la sociedad civil con actores e instituciones relevantes locales, nacionales, regionales e internacionales para contribuir colectivamente a un cambio fundamental en el tratamiento de la violencia y los conflictos armados: para avanzar en un cambio de la reacción a la prevención.

Fundada en 2003, la red GPPAC consiste en quince redes regionales de organizaciones locales de construcción de la paz en todo el mundo; cada región con sus propias prioridades, carácter y agenda. A nivel regional, promovemos y trabajamos para fortalecer [la coordinación regional en la construcción de la paz de una manera inclusiva y de múltiples partes interesadas, y para el avance de las normas y marcos regionales para la prevención de conflictos, el mantenimiento de la paz y el desarrollo sostenible](#). Hacemos esto a través de iniciativas inclusivas lideradas localmente, basadas en las necesidades y prioridades identificadas por nuestras redes regionales.

“La paz ya no se puede confundir con la diversificación de la violencia”.

- Miembros de GPPAC en Norteamérica

1. ¿Cómo se puede poner en práctica la construcción de la paz regional?

Mantener la paz, tal como se define en las resoluciones duales de la Asamblea General de las Naciones Unidas y el Consejo de Seguridad (A / 70/262 y S / 2016/2282),¹ es “un objetivo y un proceso [...] destinado a prevenir el brote, la escalada, la continuación y la repetición de conflicto “. Cambia el punto de partida del análisis de mirar solo los impulsores del riesgo a comprender también las fuentes de la resiliencia en una sociedad, poniendo el foco en operaciones preventivas en lugar de reactivas.

Mantener la paz es principalmente responsabilidad de los Estados Miembros, ya que el principio de propiedad nacional se subrayó en las resoluciones duales de 2016. Sin embargo, la realidad actual dicta que el mantenimiento de la paz no puede ser logrado por los Estados Miembros individuales por sí solos y únicamente a nivel nacional. Con demasiada frecuencia, la dinámica actual de los conflictos tiene trayectorias y vínculos regionales e interregionales.²

En este contexto, **el mantenimiento de la paz requiere una acción fortalecida para construir asociaciones regionales estratégicas y operacionales con constructores de paz locales, incluidas mujeres constructoras de paz y grupos de jóvenes, actores nacionales y organizaciones regionales y subregionales.**

La puesta en funcionamiento de asociaciones regionales estratégicas a nivel regional incluye:

- Coordinar el **análisis conjunto y las estrategias de construcción de la paz** entre todos los interesados pertinentes que participan en la construcción de la paz en cada contexto específico;
- Desarrollar capacidades y relaciones de confianza para intercambiar información y monitorear **desarrollos transversales relevantes** para mantener la paz a nivel regional;
- Apoyar las plataformas regionales inclusivas existentes o, cuando sea necesario, crearlas como **espacios de intercambio regular y colaboración estratégica**;
- Permitir el diálogo y la **cooperación regionales e interregionales**;
- Mapear y **movilizar a los actores mejor posicionados para responder** a los desafíos identificados de paz y seguridad.

¹ ONU. (2016). Resolución del Consejo de Seguridad 2282. Obtenido de <https://www.securitycouncilreport.org/un-documents/document/sres2282.php>.

² Conolly, L., Michielli L. (2019). Sosteniendo la paz en Liberia: ¿nuevas reformas, nuevas oportunidades? Obtenido de <https://gppac.net/publications/sustaining-peace-liberia-new-reforms-new-opportunities>

Conolly, L., Michielli L. (2019). Sostener la paz en Papua Nueva Guinea: una mirada a la prevención de conflictos en la práctica. Obtenido de: <https://gppac.net/publications/sustaining-peace-papua-new-guinea-look-conflict-prevention-practice>

Okok Obuoga, B (2016) El papel de las asociaciones inclusivas de múltiples partes interesadas en la mejora de la transformación de conflictos en el Gran Lago. Obtenido de: <https://gppac.net/files/2019-08/ACCORD-PPB-43.pdf>

2. El papel de las Naciones Unidas a nivel regional: Búsqueda de claridad

Las resoluciones duales (A / 70/262 y S / 2016/2282)³ establecieron que el papel de las Naciones Unidas en el cumplimiento de las aspiraciones de mantener la paz consiste principalmente en desarrollar sus propias capacidades y apoyar las de los agentes nacionales (párr. 32). Las actividades de construcción de la paz de las Naciones Unidas tienen como objetivo ayudar a los países que salen de un conflicto, reducir el riesgo de recaer en el conflicto y sentar las bases para la paz y el desarrollo sostenibles.

Los agentes de construcción de la paz de las Naciones Unidas, incluidos la Comisión de Construcción de la Paz (PBC), el Fondo de Construcción de la Paz (PBF), el Departamento de Asuntos Políticos y de Construcción de la Paz (DPPA) y su Oficina de Apoyo a la Construcción de la Paz (PBSO), tienen la responsabilidad específica de apoyar la operacionalización del sostenimiento de la paz. Sin embargo, estos no son los únicos actores que deberían participar en la acción.

La importancia del compromiso con las organizaciones regionales y subregionales, así como el fortalecimiento de la capacidad de las Naciones Unidas a nivel regional, también se destacan enérgicamente en varios documentos de las Naciones Unidas sobre la construcción y el mantenimiento de la paz. **Los principales impulsores del proceso de mayor cooperación a nivel regional son el Secretario General de la ONU, la Comisión de Construcción de la Paz y el Consejo de Seguridad de la ONU.**

El Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (CSNU) ha apoyado la delegación de diversas responsabilidades en materia de paz y seguridad a organizaciones regionales, dentro de los límites del Capítulo VIII de la Carta de las Naciones Unidas. La reciente resolución 2493 del CSNU,⁴ por ejemplo, promueve el uso continuo de las consultas anuales de la ONU con organizaciones regionales para alentar la implementación de la agenda de Mujeres, Paz y Seguridad en lo que se refiere a sus contextos específicos, avanzando aún más la cooperación y el intercambio de mejores prácticas (OP 9b). En su reciente declaración presidencial,⁵ el Consejo de Seguridad acogió con satisfacción la colaboración de la Comisión de Construcción de la Paz con las organizaciones regionales y subregionales y destacó la importancia de una mayor participación con los agentes regionales pertinentes en cuestiones regionales y específicas de cada país con el consentimiento de los países interesados.

Del mismo modo, la reciente reforma de las Naciones Unidas para la paz y la seguridad⁶ alienta el apoyo a las organizaciones regionales y subregionales y el desarrollo de iniciativas regionales de construcción de la paz. Esto incluye una mayor participación de la Comisión de Construcción de la Paz a nivel regional. La Comisión sigue reforzando su reputación como plataforma única para convocar a socios clave, como los Estados miembros, los agentes pertinentes de las Naciones Unidas, las instituciones financieras internacionales, las organizaciones regionales y subregionales y la sociedad civil en apoyo de las prioridades de construcción de la paz identificadas a nivel nacional, con miras a mejorar la coordinación de las actividades de construcción de la paz.

³ ONU. (2016). Resolución del Consejo de Seguridad 2282. Obtenido de <https://www.securitycouncilreport.org/un-documents/document/sres2282.php>.

⁴ ONU. (2019). Resolución del Consejo de Seguridad 2493. Obtenido de [https://undocs.org/S/RES/2493\(2019\)](https://undocs.org/S/RES/2493(2019)).

⁵ ONU. (2019). Declaración presidencial del Consejo de Seguridad alienta a la Comisión de Construcción de la Paz a presentar recomendaciones sobre el mantenimiento de la paz antes de las revisiones de los mandatos | CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ DE LAS NACIONES UNIDAS. Obtenido de <https://www.un.org/peacebuilding/news/security-council-presidential-statement-encourages-peacebuilding-commission-present>.

⁶ ONU. (2019). Reforma de paz y seguridad. Obtenido de <https://reform.un.org/content/peace-and-security-reform>.

La reforma de las Naciones Unidas incluye un objetivo ambicioso de fortalecer aún más las infraestructuras, las capacidades y la coordinación regionales en materia de la construcción de la paz. Un elemento de este esfuerzo es la puesta en funcionamiento de la estructura regional única diseñada para apoyar un enfoque más holístico de la construcción y el mantenimiento de la paz. Esta estructura tiene como objetivo vincular la prevención, la mediación, la resolución de conflictos, el mantenimiento de la paz y la construcción de la paz, al mismo tiempo que los conecta con el desarrollo a largo plazo. La reforma también incluye el fortalecimiento de las responsabilidades regionales de tres Subsecretarios Generales y la integración de la Oficina de Apoyo a la Construcción de la Paz (PBSO) y el antiguo Departamento de Asuntos Políticos (DPA) en el nuevo Departamento de Asuntos Políticos y de Construcción de la Paz (DPPA). Como explicaron los miembros de GPPAC en el Medio Oriente y África del Norte, este puente regional también puede facilitar transiciones más suaves de una misión a modelos alternativos de presencia de la ONU en el país, ya que ahora se espera que las misiones políticas y de mantenimiento de la paz trabajen con los mismos equipos regionales dentro de esta estructura.

Se presta especial atención a la asociación con la Unión Africana y otras organizaciones regionales en el Sahel, África central y la región de los Grandes Lagos, sobre la base del Marco conjunto de las Naciones Unidas y la Unión Africana para una asociación reforzada para la paz y la seguridad. Esto se ha hecho, por ejemplo, a través de un taller celebrado en octubre de 2018 sobre la puesta en práctica de la política de la Unión Africana sobre la reconstrucción y el desarrollo después de un conflicto en el Sahel.⁷ Además de la Estrategia Integrada de la ONU para el Sahel, la ONU trabajó para desarrollar un Plan de Apoyo 2018-2030 para el Sahel, que integra el desarrollo, la acción humanitaria, los derechos humanos y la paz, al tiempo que fomenta la asociación entre las Naciones Unidas relevantes y otros actores regionales. Otro esfuerzo importante es la iniciativa *Silencing the Guns* (Silenciar las Armas) de la Unión Africana para promover la prevención, gestión y resolución de conflictos en África.⁸ Este trabajo sirve para alinear expectativas de diferentes actores y apoya la coordinación regional.

La **Comisión de Construcción de la Paz** también aumentó el número de reuniones sobre cuestiones regionales con organizaciones regionales tanto en Nueva York como en las regiones respectivas. Posteriormente, la Oficina de Apoyo a la Construcción de la Paz de las Naciones Unidas (PBSO) firmó memorandos de entendimiento con la Unión Africana (UA) y la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO), y apoyó los esfuerzos regionales y nacionales para coordinar y reforzar la construcción de la paz en Burkina Faso, Burundi y República Centroafricana.

Los enfoques regionales también se han manifestado en asociaciones más sólidas entre el Fondo para la Construcción de la Paz y organizaciones regionales, como la Unión Africana y la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO).⁹ Las Naciones Unidas han aumentado el número de oficinas de enlace con socios regionales y subregionales, incluida la Unión Africana (UA), la Unión Europea (UE), la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE), la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) y la Comunidad de Desarrollo de África Meridional (SADC).

⁷ Centro Internacional de El Cairo para la resolución de conflictos, el mantenimiento y la construcción de la paz. (2018). Resumen del presidente "Poner en funcionamiento la reconstrucción de la Unión Africana después de un conflicto y Política de desarrollo en la región del Sahel: trazando el camino a seguir". Obtenido de [https://www.cairopeacekeeping.org/admin/images/user_uploads/20181025%20Expert%20Workshop%20Operationalizing%20AUPCRD%20in%20Sahel%20-%20Chairman%20Summary\(2\).pdf](https://www.cairopeacekeeping.org/admin/images/user_uploads/20181025%20Expert%20Workshop%20Operationalizing%20AUPCRD%20in%20Sahel%20-%20Chairman%20Summary(2).pdf)

⁸ ACCORD. (2018). La Alianza Global para la Prevención de Conflictos Armados (GPPAC), la Red de África Occidental para la Construcción de la Paz (WANEP) y ACCORD organizan una Mesa Redonda de OSC. Obtenido de <https://www.accord.org.za/news/global-partnership-for-the-prevention-of-armed-conflict-gppac-the-west-african-network-for-peacebuilding-wanep-and-accord-organise-cso-roundtable/>

⁹ ONU. (2019). Los oradores destacan los esfuerzos en el Sahel, las asociaciones con organizaciones regionales, mientras la Asamblea General examina los informes anuales de la Comisión de Construcción de la Paz, el Fondo. Obtenido de <https://www.un.org/press/en/2019/ga12145.doc.htm>

Las Naciones Unidas continúa alentando a los Estados Miembros a llevar las controversias y negociar la paz a nivel regional, además de a nivel internacional. El Grupo de los Cinco en Bissau (Unión Africana, Comunidad de Países de Lengua Portuguesa, CEDEAO, Unión Europea, Naciones Unidas) ha demostrado cómo la asociación operativa entre actores regionales e internacionales puede apoyar la construcción de la paz, la estabilidad y el desarrollo en Guinea-Bissau.¹⁰

Esto se fusiona aún más con la reforma del desarrollo, donde las **Oficinas de Coordinación del Desarrollo (OCD)** trabajan para mejorar la colaboración entre las actividades humanitarias, de desarrollo y de construcción de la paz en países específicos, así como para mejorar la capacidad de las oficinas regionales para brindar apoyo analítico y programático.

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) contribuye a estos esfuerzos a través de su larga historia como intermediario del conocimiento, a través de su facilitador de alianzas y desarrollo de capacidades en el contexto de la Cooperación Sur-Sur (CSS), y a través de alianzas regionales, incluso apoyando sistemas para conectar socios; fomentar la difusión de mejores prácticas y soluciones probadas; mantenimiento de programas para el desarrollo de puestos, habilidades y liderazgo sensibles al género. En Asia, el PNUD apoya la Red N-Paz, una red multinacional de defensores de la paz en Asia que busca promover las mujeres, la paz y la seguridad mediante el desarrollo de la capacidad de mujeres y hombres seleccionados para crear cambios institucionales y sociales a fin de priorizar la inclusión y empoderamiento de mujeres y niñas y cambiar el discurso sobre el papel de las mujeres en la construcción de la paz.¹¹

Una de las mejores prácticas en el apoyo a las capacidades nacionales y regionales para mantener la paz se deriva del Programa Conjunto PNUD-DPPA sobre el desarrollo de capacidades nacionales para la prevención de conflictos¹² - una iniciativa emblemática de varios pilares que proporciona apoyo catalítico a los coordinadores residentes de la ONU y a los equipos de país de la ONU para construir puentes entre los pilares político y de desarrollo del trabajo de las Naciones Unidas hacia una acción más firme para mantener la paz y la prevención de conflictos violentos. En Sur del Cáucaso, el Asesor regional de Paz y Desarrollo ha estado trabajando específicamente en la identificación de puntos de entrada para iniciativas subregionales de construcción de la paz, involucrando a los constructores de paz locales y redes de la sociedad civil en un diálogo en todo el sur del Cáucaso sobre desafíos y prioridades subregionales, y creando apoyo socios y donantes internacionales clave para nuevas iniciativas de paz y desarrollo.

La propiedad local de la sociedad civil también recibe más reconocimiento dentro de este sistema. En su informe de 2018 sobre Construcción de la paz y mantenimiento de la paz, que refleja el compromiso de la ONU con la sociedad civil, el Secretario General de la ONU pidió el desarrollo, en consulta con la sociedad civil, de "directrices sobre la participación de todo el sistema con la sociedad civil para mantener la paz". (párr. 61). También pidió

¹⁰ ONU. (2019). Comunicado de prensa del Consejo de Seguridad sobre la situación en Guinea-Bissau. Obtenido de <https://www.un.org/press/en/2019/sc13989.doc.htm>

¹¹ PNUD. (2018). Labor de prevención de conflictos y construcción de la paz en Asia y el Pacífico II. Obtenido de: https://www.asia-pacific.undp.org/content/rbap/en/home/library/democratic_governance/conflict-prevention-and-peacebuilding-work-in-asia-pacific-ii.html

¹² ONU. (2019). Asesores de paz y desarrollo - Programa conjunto PNUD-DPPA sobre el desarrollo de capacidades nacionales para la prevención de conflictos. Obtenido de: <https://dppa.un.org/en/peace-and-development-advisors-joint-undp-dppa-programme-building-national-capacities-conflict>

que “las operaciones de paz de las Naciones Unidas y los equipos de las Naciones Unidas en el país desarrollen estrategias de participación comunitaria en consulta con las partes interesadas nacionales y locales, en particular los grupos de jóvenes y mujeres, y que se compartan, supervisen y revisen con los agentes locales” (párr. 59). La Oficina de Apoyo a la Construcción de la Paz (PBSO) del Departamento de Asuntos Políticos y de Construcción de la Paz (DPPA) ha liderado un formato único de un Grupo de Trabajo conjunto ONU-OSC (junto con el Departamento de Operaciones de Paz (DPO), Oficina del Alto Comisionado para Asuntos Humanitarios Derechos (ACNUDH), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), ONU Mujeres, Alianza Global para la Prevención de Conflictos Armados (GPPAC), Instituto Internacional de la Paz (IPI) y Oficina Cuáquera de la ONU (QUNO) para desarrollar la comunidad del sistema de las Naciones Unidas -directrices de participación en la construcción de la paz y el mantenimiento de la paz a través de un proceso inclusivo y consultivo.

A pesar del reciente Informe provisional del Secretario General de las Naciones Unidas sobre la construcción y el mantenimiento de la paz (A / 73/890-S / 2019/448) en el que se señala que “las alianzas estratégicas con asociados regionales y subregionales para la construcción y el mantenimiento de la paz siguen siendo una prioridad para las Naciones Unidas”, la implementación de la reforma de las Naciones Unidas y las recomendaciones del Informe del Secretario General de 2018 a nivel regional exigen una mayor claridad, ya que la información sobre cómo se está construyendo la arquitectura regional de construcción de la paz falta en gran medida en los debates, y debido a la complejidad de los marcos de la ONU, la terminología y los procesos relevantes dificultan la participación proactiva de una variedad de actores.

Otro desafío es el compromiso individual. Dado que los Secretarios Generales de la ONU, la Comisión de Construcción de la Paz y el Consejo de Seguridad de la ONU son los impulsores clave del compromiso regional, la disminución del interés de estas instituciones puede frenar el impulso hacia la construcción de una arquitectura regional de construcción de la paz eficaz. Esto es especialmente visible en el contexto de conflictos congelados, como los del sur del Cáucaso. Los constructores de paz locales en esta región creen que la región ha sido relegada a los “patios traseros” de la agenda de paz internacional. Con pocas discusiones y esfuerzos en nombre de la comunidad regional e internacional para apoyar el espíritu de mantenimiento de la paz en la región, carece de visibilidad y progreso.

En su forma actual, la articulación práctica de la labor regional de construcción de la paz de las Naciones Unidas proporciona una claridad insuficiente, lo que crea lagunas en la capacidad de coordinación y ejecución y reitera los desajustes de expectativas entre los órganos, fondos y programas de las Naciones Unidas y los agentes regionales. El liderazgo coordinado de todo el sistema de las Naciones Unidas y el apoyo operacional a nivel regional es fundamental para mejorar la coordinación de los esfuerzos de construcción de la paz, promover el compromiso mundial con la prevención de conflictos y crear plataformas de diálogo que apoyen las prioridades locales y las capacidades nacionales de manera complementaria y sostenida.

3. ¿Quién es quién a nivel regional?:

Una revisión a los actores claves

Actores y mecanismos regionales¹³ formar un vínculo crucial entre normas, mecanismos y capacidades a nivel local, nacional y mundial en los esfuerzos por mantener la paz. Su importancia se ve confirmada por el hecho de que mantener la paz es más eficaz en regiones donde las arquitecturas regionales han demostrado mandatos y capacidades para abordar los conflictos y han invertido en el fortalecimiento de procesos inclusivos y responsables.

Los actores de la construcción de la paz que operan a nivel regional están mejor posicionados para comprender e identificar las principales brechas y las causas profundas de las crisis con dimensiones regionales, al tiempo que brindan plataformas para abordar estas crisis antes de que se conviertan en conflictos insolubles. En la construcción de la paz, sus capacidades locales y su experiencia en contextos específicos siguen siendo fundamentales para mantener la paz.

Las redes locales de construcción de la paz desempeñan un papel único al contribuir a la articulación de una perspectiva centrada en las personas que a menudo falta en el análisis de seguridad centrado en el estado. Esta perspectiva incluye experiencia importante, conocimiento de base y contextos y representaciones localizados que juegan un papel clave en el análisis de la dinámica de los conflictos, las relaciones de poder, los actores y permiten la alerta y respuesta tempranas. Debido a la flexibilidad de sus estructuras y sus estrechas relaciones con diversos grupos de base, los constructores de paz locales a menudo pueden llegar a lugares y actores que los funcionarios gubernamentales oficiales o los actores internacionales no pueden. Además, la rotación del personal, los cambios en las prioridades y la transición fluctuante de los recursos de las Naciones Unidas sobre el terreno ofrecen incentivos para invertir en la labor de los constructores de la paz locales que han demostrado su interés en el éxito de las iniciativas de construcción de la paz.

Las organizaciones regionales y subregionales pueden brindar apoyo localizado para evitar que la crisis se agrave. Al estar cerca del vecindario en crisis y tener una mayor aceptación entre las poblaciones locales, a menudo están en una mejor posición para comprenderlo e influir en él. Su proximidad también exige que tengan un interés a largo plazo en mantener la paz. Al mismo tiempo, las realidades geopolíticas han dificultado que estas organizaciones participen de manera constructiva en la construcción y el mantenimiento de la paz a nivel regional. La situación en Colombia demuestra un compromiso limitado de la Organización de los Estados Americanos (OEA), mientras que la OEA puede verse como un socio natural.

Estados Miembros forman otro actor importante a nivel regional, tanto como actores separados como miembros de organizaciones regionales e internacionales. Las asociaciones regionales requieren la aceptación de los Estados miembros para mantener su importancia, desarrollar una visión estratégica y garantizar una implementación adecuada. Por ejemplo, esto ha llevado al hecho de que algunos Estados Miembros no están brindando a las Naciones Unidas, la Unión Africana y las comunidades económicas

¹³ Las organizaciones regionales clave destacadas por los miembros de la red GPPAC incluyen: el Foro de las Islas del Pacífico (PIF), Melanesia Spearhead Group (MSG), la Asociación de Asia Meridional para la Cooperación Regional (SAARC), la Organización de Estados Americanos (OEA), la Liga de los Estados Árabes (LAS), la Organización de Cooperación Islámica (OCI), la Unión Africana (UA), la Conferencia Internacional sobre la Región de los Grandes Lagos (ICGLR), la Agencia Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD), la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO), Unión (UE), Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE), Unión del Río Mano (MRU), Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN). Los principales órganos, fondos y programas de las Naciones Unidas incluyen el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Oficina de Apoyo a la Construcción de la Paz (PBSO), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel (UNOWAS), la ONU Mujer.

regionales (CER) de África el apoyo total necesario para que estas organizaciones multilaterales prevengan y gestionen los conflictos de manera eficaz.¹⁴

Los mandatos limitados o superpuestos de las Naciones Unidas y las partes interesadas antes mencionadas crean confusión y competencia a nivel regional. Por ejemplo, la falta de un mandato de prevención de conflictos en la OEA ha limitado su capacidad para responder activamente a situaciones en sus Estados miembros. La participación en los esfuerzos para fortalecer el estado de derecho y sociedades pacíficas, justas e inclusivas contribuye a la construcción de la paz eficaz y al mantenimiento de la paz, pero no puede sustituir a los programas de construcción de la paz. La Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) tiene un mandato y una práctica específicos eficaces; sin embargo, la alineación entre su trabajo y el de los actores regionales e internacionales como la Unión Africana y las Naciones Unidas a veces no es óptima.

Las redes locales, las organizaciones regionales y subregionales y los Estados miembros desempeñan funciones vitales y variadas a nivel regional. Las Naciones Unidas deben aumentar su capacidad para garantizar la coherencia y la complementariedad a nivel regional. Esto se puede lograr mapeando los actores existentes y sus mandatos y brindando el apoyo necesario para garantizar que las asociaciones regionales sólidas y operativas puedan ser habilitadas para abordar el alcance más amplio de las cuestiones relevantes para la construcción y el mantenimiento de la paz. Esto requiere capacidad de evaluación y flexibilidad para brindar el apoyo necesario.

¹⁴ Forti, D., & Singh, P. (2019, octubre). Hacia una alianza ONU-AU más eficaz para la prevención de conflictos y la gestión de crisis. Obtenido de https://www.ipinst.org/wp-content/uploads/2019/10/1910_UN-AU_Partnership-1.pdf.

4. Sosteniendo la paz a nivel regional: Experiencias de constructores de paz locales

Como red de organizaciones que operan a través de las secretarías regionales, la estructura de GPPAC proporciona un ejemplo de buenas prácticas sobre cómo apoyar el trabajo realizado por los constructores de paz locales para mantener la paz a nivel regional de manera complementaria, integral y coherente y construir asociaciones a nivel regional. Una encuesta reciente de los miembros de GPPAC reveló que las redes regionales de GPPAC sirven como puntos de entrada clave en el compromiso de políticas y el desarrollo de capacidades para los constructores de paz locales a nivel regional.

Desde el 2011, GPPAC ha facilitado regularmente el intercambio de experiencias entre las Naciones Unidas, organizaciones regionales y constructores de paz locales de diferentes partes del mundo, para examinar las políticas actuales, infundir las realidades locales dentro de los marcos globales y regionales, compartir lecciones y mejores prácticas, crear más sinergias y fomentar soluciones conjuntas.

El intercambio más reciente fue la conferencia "Lograr la paz, la justicia y las instituciones sólidas: el papel de las organizaciones intergubernamentales regionales y mundiales y los actores de la sociedad civil" en septiembre de 2019 en Washington, D.C. La Conferencia destacó específicamente la importante labor de construcción de la paz realizada a nivel regional por Naciones Unidas, organizaciones regionales y constructores de paz locales en una variedad de contextos. Encabezó la creación de un Grupo de Trabajo, cuyo objetivo es reunir a las organizaciones regionales, la sociedad civil local y las Naciones Unidas para fortalecer las capacidades, la cooperación y la complementariedad entre los diversos actores a nivel regional.



A través de las diversas experiencias de los miembros de GPPAC, identificamos cinco beneficios clave de la construcción de la paz regional:

- En primer lugar, **la coordinación regional eficaz de la construcción de la paz permite la coherencia de las políticas y fomenta la complementariedad.** Cuando las Naciones Unidas, las organizaciones regionales, la sociedad civil y otros actores externos están trabajando juntos, la implementación del mantenimiento de la paz

tiende a ser más efectiva ya que evita las superposiciones y repeticiones programáticas.

- En segundo lugar, para los constructores de paz locales, incluidas las mujeres y los jóvenes, que están experimentando desafíos para romper los estereotipos y comprometerse con los gobiernos nacionales, la participación significativa a nivel regional brinda otra **oportunidad para movilizar apoyo para su causa**.
- En tercer lugar, el creciente aislamiento entre las personas que viven en diferentes lados del conflicto conduce a una mayor separación y desconfianza, lo que lleva a la inestabilidad y la posible recaída del conflicto. El compromiso a nivel regional tiene la capacidad de **abrir un espacio para el diálogo en un territorio neutral y sobre una base mutuamente aceptable**, donde se puede construir confianza y asociaciones efectivas.
- En cuarto lugar, las alianzas regionales fomentan aún más el establecimiento de normas sobre la construcción de la paz y la **transformación de las normas y estándares mundiales a los contextos locales**, creando una plataforma para la adopción y mejora de leyes, políticas y programas que son específicos y apropiados para el contexto, asegurando una mayor inclusión en la propiedad de los procesos.
- En quinto lugar, **la construcción de la paz y el mantenimiento de la paz requieren un compromiso a largo plazo** que las Naciones Unidas, con su agenda cargada y recursos limitados, a menudo no están en mejores condiciones para proporcionar.

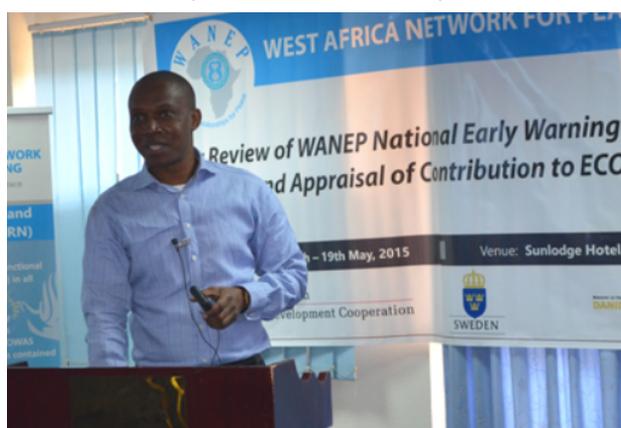
La creación de espacios y plataformas regionales que permitan el diálogo, el análisis conjunto y el avance de normas, marcos y acciones regionales con actores de construcción de paz internacionales, regionales y locales sirve como un modelo útil que puede ser apoyado por Naciones Unidas en diversos contextos. Según el contexto y la capacidad, las Naciones Unidas pueden desempeñar el papel de facilitadores a través del papel de convocatoria de la Comisión de Construcción de la Paz (PBC) y la capacidad de proporcionar una plataforma para la diplomacia preventiva, así como otras actividades gestionadas por el Departamento de Asuntos Políticos. y las oficinas regionales de Asuntos de Construcción de la Paz, o proporcionar el apoyo operativo pertinente a los actores más adecuados para liderar la puesta en funcionamiento del mantenimiento de la paz a nivel regional.

5. Mejores prácticas para la puesta en funcionamiento del mantenimiento de la paz a nivel regional

Los ejemplos exitosos han demostrado que la construcción de la paz y el mantenimiento de la paz son más efectivos cuando los esfuerzos internacionales se basan en los regionales y apoyan a los actores de construcción de la paz nacionales y locales (y viceversa).

*Coordinación de análisis conjuntos y estrategias de construcción de la paz entre las principales partes interesadas: ejemplo de África occidental*¹⁵

La Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) ha tenido un éxito especial en el desarrollo y la puesta en funcionamiento de mecanismos para la prevención de conflictos y el mantenimiento de la paz utilizando información confiable sobre el terreno. El miembro fundador de GPPAC, la Red de África Occidental para la Construcción de la Paz (WANEP), tiene una asociación estratégica con la CEDEAO en la implementación de un sistema regional de alerta temprana y respuesta denominado ECOWARN. Esta asociación permite a la CEDEAO acceder a indicadores verificados e información recopilada y analizada de manera intencionada por WANEP. Este compromiso ofrece al mismo tiempo la oportunidad para que los constructores de la paz locales contribuyan a la respuesta de la Vía I a los conflictos y, a través del papel analítico, de recopilación de información y de trabajo en red de WANEP, también informan los debates y el desarrollo de políticas. Este sistema de análisis y reacción de la información ha contribuido a prevenir la violencia electoral en Gambia y a resolver de manera constructiva las disputas electorales en Côte d'Ivoire, entre muchas otras. El proyecto permite que la CEDEAO y la WANEP obtengan acceso a información sobre conflictos basada en la comunidad en tiempo real, que hasta ahora no se recopilaba ni se informaba, pero que era muy necesaria para la puesta en funcionamiento del mantenimiento de la paz en la región.



Seguimiento de los acontecimientos transversales pertinentes para el mantenimiento de la paz a nivel regional: lecciones aprendidas de Asia y el Pacífico:

Los compromisos entre una red de mujeres constructoras de paz locales en el Pacífico y el Foro de las Islas del Pacífico (PIF) llevaron a la adopción por parte de los líderes del Foro del Pacífico del Plan de Acción Regional (RAP) sobre Mujeres, Paz y Seguridad (WPS). Este fue el primer plan de acción regional sobre MPS y fue diseñado para apoyar y guiar a los Estados Miembros a localizar la agenda de MPS en políticas y acciones nacionales. La formulación del PAR se basó en el reconocimiento continuo de la experiencia y el conocimiento de las mujeres constructoras de la paz locales y el trabajo de construcción de la paz informado y fortalecido a nivel regional, así como la colaboración con el sistema de las Naciones Unidas y el PIF a través de una serie de procesos consultivos que dieron como

¹⁵ WANEP. (2019). Análisis y mitigación del seguimiento de las elecciones en África occidental. Obtenido de https://www.wanep.org/wanep/files/2019/Apr/EMAM_Publication.pdf.

resultado la adopción del Marco regional de seguridad humana, un Marco de prevención de conflictos y un Marco de gobernanza del sector de la seguridad. A través de procesos consultivos de seguridad regional, los constructores de paz locales presionaron fuertemente para ampliar la definición de seguridad para incluir seguridad humana, asistencia humanitaria, seguridad ambiental y cooperación regional. Esta noción ampliada de paz y seguridad como un avance positivo y una oportunidad para mejorar la implementación del nexo entre la paz, el desarrollo y la asistencia humanitaria en la región de conformidad con la Declaración del Boe de 2018.¹⁶

Apoyar las plataformas regionales inclusivas existentes o, cuando sea necesario, crearlas como espacios para el intercambio regular y la colaboración estratégica: ejemplo de 'Camino para la paz' (Pathways for Peace)

Se puede garantizar la participación sistemática y significativa de la sociedad civil creando compromisos con oportunidades de seguimiento directo. En 2018, GPPAC convocó una serie de compromisos entre los constructores de paz locales, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Banco Mundial y organizaciones regionales para revisar y contextualizar el informe 'Pathways for Peace' para informar su contextualización adicional a nivel nacional y regional. Esto incluyó una consulta regional con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Banco Mundial y la Unión Africana que movilizó a los constructores de paz locales a participar en iniciativas de seguimiento que buscan organizar enfoques conjuntos regionales y nacionales para mantener la paz, como el apoyo a los diálogos nacionales en Camerún. Esto se extiende más allá de la naturaleza simbólica de la participación de la sociedad civil en una variedad de plataformas existentes.

Habilitación del diálogo y la cooperación regionales e interregionales: ejemplo del proceso de paz de Ulaanbaatar¹⁷

El Proceso de Ulaanbaatar, un diálogo dirigido por la sociedad civil para la paz y la estabilidad en el noreste de Asia se lanzó en 2015 en la capital de Mongolia, Ulaanbaatar. El proceso está coordinado por las Secretarías Regionales de Asia Nororiental y Global de GPPAC, y la organización no gubernamental de Mongolia Blue Banner. Promueve un diálogo regional eficaz de la Vía II, que busca fortalecer el papel de los constructores de paz locales como complemento de los procesos de la Vía I, hacia el desarrollo de un mecanismo regional institucionalizado de paz y seguridad para el noreste de Asia, una región que carece de dicho marco. Este proceso es único en el sentido de que crea un espacio para que las perspectivas de los constructores de paz locales de toda la región, incluidas las dos Coreas, sean escuchadas en el mismo foro.

Mapear y movilizar a los actores mejor posicionados para responder a los desafíos identificados de paz y seguridad: Formalización de compromisos para sostener la paz¹⁸

En un esfuerzo por avanzar en los procesos de múltiples partes interesadas para la prevención de conflictos y el mantenimiento de la paz, GPPAC trabajó para encontrar formas creativas de participar en la construcción de la paz dentro del alcance de sus mandatos, incluso mediante el desarrollo de la capacidad de los actores relevantes para abordar las causas fundamentales y facilitar la participación de la sociedad civil. En

¹⁶ Secretaría de PIF. (2018). Declaración del Boe sobre seguridad regional. Obtenido de: <https://www.forumsec.org/boe-declaration-on-regional-security/>

¹⁷ GPPAC. (2019). Diálogo en el noreste Asia. Obtenido de <https://gppac.net/dialogue-northeast-asia>.

¹⁸ Organización de Estados Americanos (OEA). (2019). OEA y GPPAC firman acuerdo para promover la Convivencia pacífica. Obtenido de https://www.oas.org/en/media_center/photonews.asp?sCodigo=FNE-97542.

septiembre de 2019, GPPAC firmó un Memorando de Entendimiento con la Organización de los Estados Americanos (OEA) para estimular el papel de la sociedad civil y las organizaciones regionales en la promoción de la paz y la prevención de conflictos violentos, a pesar de la ausencia de un mandato de construcción de la paz en la OEA. Como primer paso para promover ese compromiso, GPPAC copatrocinó un debate con expertos en construcción de la paz en Nueva York con el objetivo de explorar más a fondo las oportunidades para traducir un mandato de construcción de la paz en la región y explorar vías para movilizar y mejorar las capacidades de las organizaciones regionales para apoyar sociedades pacíficas, justas e inclusivas.

La construcción de la paz regional eficaz requiere aprovechar las capacidades y los mandatos de todos los agentes de construcción de la paz existentes a nivel regional. Esto requiere la creación de un entorno propicio que trabaje con organizaciones regionales y constructores de paz locales. Juntos, los agentes de construcción de la paz a nivel mundial, regional y local pueden realizar análisis de conflictos y fortalecer las capacidades de respuesta estructural, estratégica y operativa. Para ello, se deben fomentar el espacio político necesario y las conexiones regionales, facilitar los recursos y lograr el intercambio, análisis, planificación e implementación conjunta de información.

Conclusión: ¿A dónde vamos desde aquí?

El propósito último de mantener la paz como "un objetivo y un proceso" no puede concretarse sin asociaciones operativas sólidas a nivel regional con los constructores de la paz locales, incluidas las mujeres constructoras de la paz y los grupos de jóvenes, los agentes nacionales, las organizaciones regionales y subregionales y las instituciones financieras.

Dada la variedad de contextos y dinámicas políticas dentro de las diferentes regiones, aún no es factible llegar a un marco unificado para la coordinación regional de la construcción de la paz,¹⁹ tampoco es necesario porque las capacidades, actividades y compromisos regionales difieren de un contexto a otro.

Un mayor liderazgo y apoyo operacional de las Naciones Unidas puede desarrollar las capacidades necesarias y reforzar el compromiso de diferentes actores regionales; crear espacios y oportunidades para el diálogo, el análisis conjunto y el desarrollo de políticas; y elevar la experiencia que actualmente falta o se deja de lado.

Las acciones críticas necesarias por parte de los actores de la construcción de la paz de las Naciones Unidas para hacer operativa la paz sostenible a nivel regional incluyen:

- Desarrollar la **capacidad de las organizaciones regionales, los actores naciones y los constructores de paz locales** para asumir un papel más importante en la construcción y el mantenimiento de la paz mediante:

¹⁹ Por ejemplo, si bien algunas organizaciones regionales se orientan explícitamente hacia cuestiones de paz y seguridad, otras se orientan más hacia la integración económica. Esto puede hacer que sea difícil llegar a un entendimiento compartido de conceptos, acordar estrategias comunes y cooperar en temas como la prevención de conflictos y la construcción de la paz. Además, las organizaciones regionales poseen diferentes capacidades. En lo que respecta a los recursos financieros y humanos, existe una gran discrepancia entre las organizaciones regionales y regionales, que se puede atribuir a los desequilibrios mundiales de riqueza y poder. UNU, GPPAC. (2015). Fortalecimiento de la arquitectura de construcción de la paz mundial a través del Capítulo VIII. Obtenido de: <https://unu.edu/projects/strengthening-the-global-peacebuilding-architecture-through-chapter-viii.html>

- Equipando la presencia regional de las Naciones Unidas para **proporcionar oficinas eficaces** y apoyo técnico y logístico a los interesados regionales;
- **Apoyando la capacidad institucionalizada de los actores regionales** a través del Fondo para la Construcción de la Paz y el apoyo operativo continuo del Departamento de Asuntos Políticos y de Construcción de la Paz (DPPA) de las Naciones Unidas para generar un compromiso nacional y regional, desarrollar programas específicos y participar en asociaciones;
- **Incrementando la participación regular** de las Comisiones de Construcción de la Paz y las oficinas regionales de la DPPA con organizaciones regionales y constructores de paz locales, incluso en asuntos transfronterizos;
- Garantizando la **flexibilidad operativa** de los actores mejores situados para evaluar y desarrollar la capacidad y las oportunidades para sostener el trabajo de construcción de la paz a largo plazo;
- Continuar **creando conciencia sobre los marcos normativos sobre la construcción de la paz y el papel de las Naciones Unidas, sus fondos y programas a nivel regional**, desarrollando directrices específicas para diversas partes interesadas sobre cómo colaborar con las Naciones Unidas tanto al nivel normativo, como al técnico o operativo;
- Hay que asegurar que los asesores de paz y desarrollo, tantos nacionales como regionales, así como el **personal relevante de los equipos y misiones de las Naciones Unidas en los países, tengan experiencia regional relevante** para reflejar mejor los contextos relevantes de la región en todas las áreas de trabajo;
- Desarrollando memorandos de entendimiento bilaterales entre los organismos, fondos y programas individuales de las Naciones Unidas y los socios regionales para actuar como **marcos flexibles de cooperación basados en la confianza y la confianza mutuas**.
- Monitorear el **desarrollo de la paz y los conflictos** en la región mientras se coordina el intercambio de información entre actores relevantes mediante:
 - Desarrollando y fortaleciendo las **capacidades de monitoreo de las organizaciones locales de construcción de la paz**, así como la infraestructura necesaria para movilizar una respuesta oportuna de los socios relevantes a las señales de alerta temprana de violencia potencial;
 - Apoyando al desarrollo de **mecanismos de seguimiento y respuesta gestionados por las Oficinas Regionales de la ONU que están informados por información de conflictos basada en la comunidad en tiempo real**;
 - Estableciendo y mejorando, cuando sea necesario, **estructuras formales de comunicación** entre varios actores de la construcción de la paz al nivel nacional, regional y global.
- Fomentar en **análisis conjunto las estrategias de construcción de la paz** entre las partes interesadas que participan en la construcción de la paz en cada contexto específico mediante:
 - Priorizando el desarrollo de **capacidades** para las organizaciones regionales y los constructores de paz locales en la coordinación de análisis conjuntos y la realización de evaluaciones continuas sensibles al conflicto;
 - Estableciendo **grupos de trabajo regionales, compuestos por jefes de agencias de la ONU, organizaciones regionales, organizaciones locales de construcción de la paz, Estados miembros, instituciones financieras y donantes, que se reúnan periódicamente** para compartir análisis y coordinar mensajes y estrategias comunes;
 - Asegurando que el Programa Conjunto PNUD-DPPA **capacite a los Asesores de Paz y Desarrollo** en la región para comunicar de manera efectiva los desarrollos de paz y conflicto a todos los actores regionales de construcción de la paz;

- Fomentar una **cooperación más estrecha entre todos los órganos de las Naciones Unidas, incluida la Comisión de Construcción de la Paz, el Consejo de Seguridad, el Consejo de Derechos Humanos, así como los fondos y programas**, sobre los desarrollos regional relevantes, incluido el intercambio de información y la presentación de recomendaciones de la Comisión al Consejo;
- Asegurarse de que la **información sobre las reuniones dirigidas por la ONU y las visitas a los países esté disponible** con mucha anticipación y se busque la experiencia de constructores de paz locales para ayudar a dar forma a la agenda y las prioridades.
- Apoyar las **plataformas regionales inclusivas existentes, o cuando sea necesario, crearlas como espacios para el intercambio regular y colaboración estratégica** a través de:
 - Estableciendo y fortaleciendo las **plataformas y asociaciones regionales existentes** para analizar y comprender los riesgos y compartir las lecciones aprendidas y garantizar la participación regular y significativa de los constructores de paz locales;
 - Asegurando que la **Comisión de Construcción de la Paz promueva y mantenga efectivamente la atención en los países en su agenda** y cree un espacio para que una amplia gama de actores participe en reuniones sobre situaciones específicas de países;
 - Considerando dentro del Departamento de Asuntos Políticos y de Construcción de la Paz de las Naciones Unidas **apoyar las reuniones regionales anuales** de las Naciones Unidas, las organizaciones regionales y los constructores de la paz locales para evaluar y hacer un balance del progreso y los procesos regionales de construcción de la paz, al tiempo que se permite un mejor ajuste de los procesos de acuerdo con las brechas existentes. y compartir buenas prácticas de contextos relevantes.
- Mapear y **movilizar a los actores mejor posicionados para responder** a los desafíos identificados de paz y seguridad mediante:
 - Alentando y apoyar a las **organizaciones regionales en la puesta en práctica de la construcción de la paz y mantener las resoluciones de paz** integrándolas en sus políticas y prioridades;
 - Asegurarse de que las Oficinas Regionales de la ONU **realicen un mapeo regular de las actividades de construcción de la paz y los actores** que tienen el potencial de fortalecer la paz, prevenir conflictos, continuar brindando el apoyo necesario para sostener tales esfuerzos, asegurar la complementariedad, coherencia y no repetición;
 - Permitir que los constructores de **paz locales lleven a cabo de manera libre y segura el trabajo de construcción de la paz**, recopilen datos e informen de manera significativa el trabajo de construcción de la paz en diferentes niveles;
 - Alentando a la Comisión de Construcción de la Paz a proporcionar un foro para la identificación de los mejores actores regionales posibles para el **despliegue de las intervenciones requeridas y el desarrollo de una estructura de coordinación** de una manera que fomente la inclusión, la sostenibilidad y la continuidad;
 - Apoyar a la Oficina de Apoyo a la Construcción de la Paz (PBSO) y las Oficinas Regionales de la ONU a **contratar un Oficial de Enlace de la Sociedad Civil dedicando o crear otro mecanismo formal para interactuar con los constructores de paz locales**, siguiendo los ejemplos de los Grupos Asesores de la Sociedad Civil disponibles en ONU Mujeres, PNUD, y otras Agencias de la ONU;
 - Alentar a todos los actores de la construcción de la paz de las Naciones Unidas y a los equipos de país de las Naciones Unidas a que se **basen en las Directrices de participación comunitaria** para mejorar la participación entre las Naciones Unidas y los constructores de paz locales.

- Garantizar una **financiación adecuada y sostenible a largo plazo** para el trabajo regional de la construcción de la paz:
 - Ampliar las asociaciones para incluir **una gama más amplia de partes interesadas financieras**, incluidos los bancos de desarrollo regionales e instituciones financieras internacionales, al tiempo que se fomenta la financiación intersectorial;
 - Debe aumentarse la garantía de que se **emplean los recursos humanos y financieros adecuados y sostenibles** en apoyo del proceso;
 - Alentar a los donantes y a las Naciones Unidas a **brindar apoyo financiero y técnico para** la creación de plataformas regionales de múltiples partes interesadas;
 - Concentrar el apoyo del **Fondo de Construcción de la Paz para llenar las brechas que surgen como resultado de un análisis integral** de las fuentes de financiamiento disponibles;
 - Fomentar la **participación de donantes en reuniones** sobre el desarrollo de estrategias regionales de prevención y respuesta.



A Network of People
Building Peace