



Lecciones Aprendidas y Operacionalización Estratégica de Consolidación de la paz y mantenimiento de la paz en las Américas

Consulta a nivel de expertos para la revisión de arquitectura de consolidación de paz 2020

Documento final

Junio 2020

Resumen de la consulta

Antes de la Revisión de Arquitectura de Consolidación de Paz de las Naciones Unidas (ONU) 2020, la Alianza Global para la Prevención de Conflictos Armados (GPPAC), las Misiones Permanentes de Colombia y Perú ante las Naciones Unidas y el Ministerio de Relaciones Exteriores de Suecia organizaron una consulta al nivel de expertos en línea titulada "Lecciones aprendidas y operacionalización estratégica de la consolidación de la paz y el mantenimiento de la paz en las Américas" el 18 de mayo de 2020. La consulta creó una oportunidad para evaluar la implementación de la consolidación de la paz y el mantenimiento de la paz en las Américas. Expertos de la sociedad civil local e internacional, los Estados Miembros, las organizaciones regionales y las Naciones Unidas participaron y compartieron sus experiencias y pensamientos sobre buenas prácticas y lecciones aprendidas en sus esfuerzos por construir y mantener la paz en sus respectivos contextos.

En este documento, la Alianza Global para la Prevención de Conflictos Armados (GPPAC) resume los principales hallazgos de la consulta.¹ Este documento final sirve para informar el Informe del Secretario General de 2020 sobre la consolidación de la paz y el mantenimiento de la paz y la Revisión de la arquitectura de la consolidación de la paz de 2020 presentando mensajes y recomendaciones clave sobre la consolidación de la paz y el mantenimiento de la paz desde la perspectiva de las Américas, incluido el liderazgo de la ONU; coherencia operativa y política; asociaciones fuertes y operacionales; y financiamiento para la consolidación de la paz.

La consulta subrayó algunas recomendaciones clave que las Naciones Unidas podrían priorizar para fortalecer el progreso y apoyar acciones para abordar los riesgos multidimensionales para la paz. Éstas incluyen:

¹ Las recomendaciones y conclusiones no reflejan necesariamente la opinión de los organizadores, sino que sirven para resumir la discusión que tuvo lugar.



A Network of People
Building Peace



Government Offices of Sweden
Ministry for Foreign Affairs

- **Volverse más flexible y adaptable para abordar los riesgos específicos de contexto para la paz; Apoyar las capacidades para implementar la consolidación de la paz y el mantenimiento de la paz de manera inclusiva y complementaria;**
- **Asumir una mayor función de coordinación para involucrar a todos los interesados en la consolidación de la paz;**
- **La movilización de apoyo necesitada y adicional para la acción temprana y la prevención.**

Consolidación de la paz y mantenimiento de la paz y las Américas

La consolidación y el mantenimiento de la paz es un proceso de desarrollo evolutivo que se basa en décadas de progreso en la comprensión de la consolidación de la paz y reconoce que la consolidación de la paz ya no es solo una empresa posterior al conflicto, sino más bien como un principio central de prevención. Los Estados Miembros en las Américas, específicamente del Grupo de América Latina y el Caribe, han desempeñado un papel importante en la dirección de la adopción de las resoluciones duales de 2016 sobre la consolidación y el mantenimiento de la paz (A/RES/70/262; S/RES/2282), mas notablemente con Bolivia como miembro del Consejo de Seguridad de la ONU representando a las Américas en el momento.

Como lo demuestra el contexto de las Américas, la consolidación de la paz y el mantenimiento de la paz son diferentes para cada país, desde Chile hasta Colombia, desde El Salvador hasta México y más allá. Está claro que los análisis, las evaluaciones y las respuestas específicas del contexto son necesarias para gestionar y comunicar las expectativas sobre lo que debe hacerse y lo que la arquitectura de consolidación de la paz de la ONU podría hacer y lo que no puede hacer. **La Revisión de la Arquitectura de la Consolidación de la Paz de la ONU 2020 debe reconocer la naturaleza compleja y específica del contexto de la consolidación de la paz y alentar a las Naciones Unidas a ser flexibles en su misión de apoyar a todos los interesados nacionales en la región y en todo el mundo.**

Riesgos críticos multidimensionales para la paz en las Américas

La consolidación y el mantenimiento de la paz requieren el análisis de los riesgos y las causas profundas del conflicto (S/RES/2282, PP 12). En las Américas, los riesgos sociales, económicos y ambientales, así como los desafíos de seguridad relacionados con el tráfico ilícito, la violencia de pandillas, el aumento de la escasez de tierras y recursos y la violencia de género son los riesgos más importantes que están estrechamente relacionados. Los riesgos socioeconómicos se ven aún más afectados por los desafíos de seguridad y, más recientemente, por la pandemia de COVID-19.

Para iniciar la implementación de la consolidación de la paz y el mantenimiento de la paz en la región, los riesgos multidimensionales para la paz en las Américas requieren una acción de consolidación de la paz holística y coordinada que se base en los principios de cohesión social y desarrollo de la resiliencia y priorice las reformas sociales y económicas, informadas por las autoridades locales. análisis de realidades y conflictos, y eso se desarrolla e implementa de

manera inclusiva. El papel de las Naciones Unidas en este proceso es crear espacios para el diálogo sobre las necesidades y prioridades de consolidación de la paz y apoyar capacidades nacionales y regionales inclusivas para una acción holística y coordinada de consolidación de la paz.

Arquitectura de consolidación de paz en las Américas

La consolidación de la paz y el mantenimiento de la paz son las principales responsabilidades de los Estados Miembros (S / RES / 2282, OP 3). Sin embargo, las realidades de hoy dictan que el mantenimiento de la paz no puede lograrse solo por los Estados Miembros individuales y únicamente a nivel nacional. Las dinámicas de conflicto actuales con demasiada frecuencia tienen trayectorias y vínculos regionales e interregionales; las realidades locales podrían no ser explicadas en las respuestas nacionales; y las capacidades de los Estados Miembros varían de un contexto a otro.

Cada país en las Américas es único en la forma en que aborda la consolidación de la paz y, como tal, contribuye a la creación de una arquitectura regional de consolidación de la paz muy dinámica y compleja que incluye una amplia gama de coaliciones y redes locales de consolidación de la paz, una variedad de organizaciones regionales y asociaciones subregionales, acuerdos bilaterales, apoyo de la ONU y acuerdos multilaterales. Algunos de los roles incluyen:

- *Los gobiernos nacionales* han liderado el proceso de creación de infraestructuras nacionales de paz. Esto incluye la Secretaría de Paz en Guatemala; la Comisión de Verdad y Justicia en el Perú; una infraestructura compleja establecida en Colombia que incluye la Jurisdicción Especial para la Paz, el Modelo de Justicia Transicional que incluye un enfoque territorial, el Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparaciones y No Repetición y la Comisión Nacional de Reparaciones y Reconciliación. Muchos países han adoptado cada vez más una perspectiva de género en sus políticas, programas e instituciones. Por ejemplo, hay una serie de países, incluidos Argentina, Chile y Colombia, que tienen ministerios con el mandato de abordar la violencia contra las mujeres, el empoderamiento económico de las mujeres y la participación política de las mujeres.
- *Los acuerdos regionales y subregionales* apoyan las capacidades para abordar los riesgos multidimensionales y apoyan la operacionalización de la consolidación de la paz y el mantenimiento de la paz en las Américas. Como tal, la Organización de Estados Americanos (OEA) 1) apoya el desarrollo de capacidades de los Estados Miembros a través de su Programa de Facilitadores Judiciales en países como Argentina, Colombia, Guatemala y Honduras para reforzar el acceso a la justicia para los ciudadanos, especialmente aquellos que viven en zonas rurales, áreas aisladas; y 2) lleva a cabo misiones en toda la región para promover el diálogo, participar en los esfuerzos de mediación y facilitar el compromiso entre los actores políticos.² Sin embargo, numerosos acuerdos regionales creados en la región, incluida la OEA, la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y la Comunidad del Caribe (CARICOM), han creado competencia por los recursos y el apoyo político entre las organizaciones regionales,

² Más información: https://www.oas.org/en/media_center/press_release.asp?sCodigo=S-017/16



A Network of People
Building Peace



Government Offices of Sweden
Ministry for Foreign Affairs

desafiando la coordinación y la complementariedad de las capacidades para la consolidación de la paz.

- *El proyecto tri-nacional* para la resiliencia y la cohesión social entre El Salvador, Guatemala y Honduras contribuye a mantener, preservar y consolidar la paz a través de un compromiso nacional expresado de adherirse a los principios de derechos humanos consagrados en la Carta de la OEA, la Declaración Americana de los Derechos Humanos, la Declaración Universal de Derechos Humanos y la Convención Americana sobre Derechos Humanos.³
- *Las recientes reformas de las Naciones Unidas* contribuyeron a fortalecer las capacidades regionales para apoyar la consolidación de la paz y mantener la paz. A partir de 2019, el Departamento de Asuntos de Consolidación y Consolidación de la Paz de la ONU (DAPCP), junto con la Secretaría Política de la OEA, restablecieron los "diálogos de escritorio a escritorio" para abordar una amplia gama de temas, como el buen gobierno, las reformas electorales, compromiso cívico, la implementación del proceso de paz de Colombia y cooperación internacional.
- *La participación multilateral* en el proceso de paz de Colombia representa una respuesta unificada de la comunidad internacional, incluidas las Naciones Unidas, la Unión Europea y la Organización de los Estados Americanos, y los países donantes, para abordar el conflicto de larga data del país, al tiempo que promueve los vínculos entre paz sostenible y desarrollo. Este acuerdo demuestra que cuando la financiación se moviliza adecuadamente, los esfuerzos para construir la paz son más coherentes, integrales y sostenibles.
- Los *constructores y constructoras de paz locales* apoyan las políticas y acciones de manera significativa al contribuir al análisis de la dinámica del conflicto, las relaciones de poder, los actores, el análisis de género y al permitir la alerta temprana y la respuesta. Por ejemplo, la Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales (CRIES) ha organizado varios talleres sobre la crisis venezolana para desarrollar una estrategia proactiva para involucrar a los gobiernos nacionales, las comunidades locales y las organizaciones internacionales.⁴ En Colombia, la Liga Internacional de Mujeres para la Paz y la Libertad (LIMPAL) continúa apoyando el Acuerdo de Paz de 2016 al proporcionar información crítica sobre su implementación tal como la experimentan las mujeres en áreas rurales y comunidades marginadas para apoyar al gobierno en el avance de la consolidación de paz sensible al género.⁵
- *El sector privado* aún no ha participado de manera significativa en la consolidación de la paz en las Américas; sin embargo, hay apoyo para un mejor compromiso. Esto se debe a que el sector privado está estrechamente relacionado con las realidades locales y puede abordar algunos de los riesgos socioeconómicos. Por otro lado, existe la preocupación de que el sector privado gane más poder como donante en ausencia de prioridades claras de consolidación de la paz. Su compromiso, por lo tanto, requeriría desarrollar capacidades más fuertes para llevar a cabo actividades informadas sobre conflictos y riesgos y asegurar que todo el trabajo del sector privado se lleve a cabo a través de un "enfoque de no hacer daño".

³ Más información: <https://unpeacebuildingfund.exposure.co/sustaining-peace-in-el-salvador-27years-after-the-chapultepec-peace-accords>

⁴ Más información: <https://gppac.net/publications/venezuelan-crisis-what-role-intergovernmental-actors>

⁵ Más información: <https://www.limpalcolombia.org/en/our-work/women-peace-and-security>



Las asociaciones sólidas y operativas entre los diversos interesados permiten el diálogo, el análisis conjunto y la acción, y deben ser respaldadas por las Naciones Unidas. Dependiendo del contexto y la capacidad, las Naciones Unidas pueden desempeñar el papel de facilitador a través de la función de convocatoria de la Comisión de Consolidación de la Paz (CCP) o proporcionando experiencia en análisis político y de conflictos del Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz (DAPCP), además para facilitar el apoyo operativo relevante para los actores más adecuados para liderar la operacionalización de la consolidación de la paz y el mantenimiento de la paz.

El papel de las Naciones Unidas en la consolidación de la paz y el mantenimiento de la paz en las Américas

El rol de las Naciones Unidas en las Américas puede evaluarse analizando el cambio en su acción en torno a cuatro áreas clave esbozadas por el Secretario General en su informe de enero de 2018 sobre la construcción y el mantenimiento de la paz (A/72/707; S/2018/43): liderazgo de la ONU; coherencia operativa y política; asociaciones fuertes y operacionales; y financiamiento para la consolidación de la paz.

La presencia de la ONU en la región promueve una respuesta integrada a los riesgos multidimensionales y moviliza la colaboración interinstitucional y externa para apoyar a todos los interesados nacionales en la construcción y el mantenimiento de la paz en todo el proceso de paz.

Liderazgo de la ONU: Apoyando las necesidades y prioridades de consolidación de la paz

Algunas de las buenas prácticas de las Naciones Unidas para fortalecer su liderazgo, responsabilidad y capacidad para apoyar la consolidación de la paz y el mantenimiento de la paz incluyen:

- *Diversidad de experiencia:* la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) en Colombia ha establecido el Programa de Resiliencia⁶ que apoya a las comunidades rurales al trabajar con excombatientes y otros miembros de las comunidades para comprender y abordar sus necesidades y prioridades comunes. También han adaptado el modelo de respuesta rápida centrado en la justicia social y económica para los desplazados internos y los excombatientes desmovilizados de las FARC-EP y han creado estrategias para la inclusión de los pequeños agricultores en los mercados agrícolas.
- *Planificación integrada:* el Equipo de País de las Naciones Unidas en Colombia vincula la construcción de la paz y el desarrollo en el Marco de Cooperación al Desarrollo de la ONU 2020-2023, donde alrededor de la mitad de los recursos se dedican a la construcción de la paz y la transformación de riesgos. El Marco ha sido desarrollado a través de costosas consultas con el gobierno nacional y las comunidades locales para

⁶ Más Información: <http://www.fao.org/emergencies/resources/documents/resources-detail/en/c/903120/>



A Network of People
Building Peace



Government Offices of Sweden
Ministry for Foreign Affairs

desarrollar soluciones que funcionen para la sociedad en su conjunto. Tal proceso ayudó a identificar iniciativas de paz que se pueden construir y posibles áreas de colaboración para evitar posibles duplicaciones.

- *Provisión de experiencia y capacidad de aumento adecuadas:* la presencia de asesores de paz y desarrollo (APD) creados por el Departamento de Asuntos Políticos y de Construcción de la Paz de la División de las Américas garantiza una programación intensiva sensible al conflicto y una mayor atención a la prevención de conflictos, la transformación de conflictos y la consolidación de la paz general. En Ecuador, el trabajo del PDA contribuyó a la prevención de conflictos a través de una variedad de esfuerzos para evitar el reclutamiento en grupos armados, promover la cohesión social y fomentar el desarrollo local.⁷
- *Apoyo integrado para la consolidación de la paz:* la Oficina Regional del Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas realiza investigaciones para identificar los desencadenantes económicos y sociales de la inestabilidad y para identificar los vínculos entre el desarrollo y la consolidación de la paz en el análisis para la prevención.

Coherencia operativa y política: proporcionar acciones coherentes y estratégicas para apoyar el mantenimiento de la paz

Las Naciones Unidas se han comprometido a utilizar una política integrada de evaluación y planificación para mejorar acciones coherentes y complementarias en todo el sistema de las Naciones Unidas en apoyo del mantenimiento de la paz. En las Américas, estos incluyen:

- *Integración:* el compromiso de las Naciones Unidas en Colombia demuestra varios modelos de esfuerzos para maximizar el impacto de su trabajo en el campo. Existe una estrecha colaboración entre la Misión de Verificación en Colombia y los Equipos de las Naciones Unidas en el país, donde el grupo de trabajo conjunto se reúne regularmente, incluso alrededor de las visitas de campo del Consejo de Seguridad de la ONU.⁸ En Bolivia, el Equipo de País de la ONU y el Programa de Desarrollo de la ONU apoyaron el diálogo pacífico entre todos los actores involucrados durante un momento de crisis política.
- *Cooperación entre pilares:* la Misión de Verificación, el Equipo de las Naciones Unidas en el País y el gobierno nacional han unido sus fuerzas mediante la firma de un nuevo Marco de Cooperación para el Desarrollo de las Naciones Unidas 2020-2023 que incorpora la paz y la estabilización, el trabajo humanitario y la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).⁹
- *Avances en la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad de la ONU sobre Mujeres, Paz y Seguridad y resoluciones posteriores*¹⁰: Se han observado enfoques sensibles al género en los acuerdos de paz de la región. Guatemala fue el primer país de las Américas en adoptar un acuerdo de paz sensible al género con el apoyo de la

⁷ Más Información: <https://DAPCP.un.org/en/peace-and-development-advisors-joint-undp-DAPCP-programme-building-national-capacities-conflict>

⁸ Más información: <https://www.un.org/press/en/2019/sc13896.doc.htm>

⁹ Más Información: https://colombia.unmissions.org/sites/default/files/en_n2007152.pdf

¹⁰ Resoluciones del Consejo de Seguridad sobre Mujeres, Paz y Seguridad: 1325 (2000); 1820 (2009); 1888 (2009); 1889 (2010); 1960 (2011); 2106 (2013); 2122 (2013); 2242 (2015), 2467 (2019), and 2493 (2019)



A Network of People
Building Peace



Government Offices of Sweden
Ministry for Foreign Affairs

ONU al reconocer la violencia contra las mujeres y crear mecanismos de justicia específicos para las mujeres indígenas.¹¹ En Colombia, el Acuerdo de Paz de 2016 tiene más de 130 disposiciones relacionadas¹² con el género, en parte debido a los compromisos de política y defensa de las mujeres y las minorías étnicas. La conexión de la sociedad civil con los actores multilaterales, incluidas las Naciones Unidas, ayudó a desarrollar la capacidad de interactuar con grupos de mujeres y desarrollar y mantener disposiciones sensibles al género en los acuerdos de paz a través de la Misión de Verificación de la ONU en el país.

- *Estrategias y acciones coherentes:* durante el brote de la pandemia de COVID-19, el Coordinador Residente en Venezuela ha trabajado junto con UNICEF para coordinar un envío de emergencia de 28,000 Equipos de Protección Personal (EPP), así como concentradores, camas pediátricas y kits de higiene para trabajadores de primera línea. Este esfuerzo fue financiado por la comunidad internacional de donantes, el Fondo Central de Respuesta a Emergencias de la ONU (CERF) y los fondos propios de las agencias de la ONU.

Alianzas para la consolidación de la paz: creación de plataformas inclusivas para el diálogo y el análisis conjunto

El papel de las Naciones Unidas como coordinador y facilitador es fundamental para permitir alianzas sólidas y operativas y apoyar el análisis y la acción conjunta complementaria e integral. En las Américas, este papel se desarrolla de las siguientes maneras:

- *Modalidades de asociación:* en 2018, el Asesor Especial en Venezuela apoyó la Iniciativa Caravan de los ODS, que desarrolló diálogos de múltiples partes interesadas en torno a los ODS con el fin de crear una red de diversos actores locales, cerrar las diferencias con los actores nacionales e intergubernamentales, y Desarrollar soluciones conjuntas para necesidades y prioridades comunes.¹³
- *El rol de la Comisión de Consolidación de la Paz*¹⁴: La reunión de la Comisión de Consolidación de la Paz en Cartagena en 2020 proporcionó un espacio crítico para aprender de los procesos de consolidación de la paz en Colombia de primera mano, interactuar con los donantes y compartir las mejores prácticas y reflexionar críticamente sobre la necesidad de priorizar el financiamiento para la consolidación de la paz para permitir la consolidación de la paz y el mantenimiento de la paz.¹⁵
- *Marcos de asociación:* la Oficina de Alto Comisionado para los Derechos Humanos (ACNUDH) apoyo a la sociedad civil en México para ayudar a ampliar los reclamos de justicia de las familias de las víctimas de desapariciones forzadas.¹⁶

¹¹ Más Información: <https://lac.unwomen.org/en/donde-estamos/guatemala>

¹² Más Información: https://kroc.nd.edu/assets/345128/120519_informe_genero_digital.pdf

¹³ Más Información: https://DAPCP.un.org/sites/default/files/jointprogramme_annualreport_2018.pdf

¹⁴ La Comisión de Consolidación de la Paz sigue siendo el único organismo de la ONU con el mandato de tender un puente sobre las discusiones entre pilares.

¹⁵ Más Información:

https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/chairs_summary-cartagena_20200114.pdf

¹⁶ Más Información:

<https://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22588&LangID=E>



A Network of People
Building Peace



Government Offices of Sweden
Ministry for Foreign Affairs

- *Estrategias de participación comunitaria:* a través del Programa de Reconstrucción y Desarrollo del PNUD, la ONU apoyó los esfuerzos de consolidación de la paz de la sociedad civil en Colombia mediante la movilización de actores locales tanto de la sociedad civil como del gobierno a través de la formación de asociaciones y redes (como productores agrícolas, artesanos, empresarios, alcaldes, miembros de la iglesia, mujeres y jóvenes). Este compromiso de múltiples partes interesadas ayuda a reducir los conflictos locales y a proporcionar mecanismos alternativos para la resolución de disputas.

Financiamiento para la consolidación de la paz: apoyo al compromiso de los donantes y la movilización estratégica de recursos

El rol de la ONU como donante y convocante de donantes apoya la movilización estratégica de recursos. En las Américas, este papel se desarrolla de las siguientes maneras:

- *Apoyo a la acción nacional:* una característica única de las actividades del Fondo de Consolidación de la Paz (FCP) en Colombia es el uso de un fondo fiduciario bajo el liderazgo de las autoridades nacionales. El fondo se centra en la implementación del acuerdo de paz a través del apoyo brindado para la recuperación económica y el empoderamiento de los jóvenes, la reintegración social y económica y la justicia de transición.¹⁷ El FCP también lanzó la campaña "Respira Paz" que llegó a más de 32,000 personas para ayudar a aumentar la conciencia sobre el proceso de paz. La iniciativa se implementó a través de un enfoque inclusivo y atractivo, que incluye el uso de cine móvil, dramas en serie de radio y movilización social por la paz.¹⁸
- *Apoyo a la acción local:* el FCP ha invertido millones en la región durante la última década, en países como Bolivia, Colombia, El Salvador y Guatemala, para apoyar la acción local. Un ejemplo es un programa financiado por FCP en Guatemala destinado a abordar los vínculos entre los reclamos de las mujeres Q'eqchi 'por tierras y territorios ancestrales, y el uso de la violación para reprimir sus demandas, generando estándares de reparación transformadora basados en el conocimiento, incluida la no repetición medidas y potenciar el liderazgo de las mujeres indígenas.¹⁹
- *Medios innovadores de financiación:* el Fondo de Consolidación de la Paz en Colombia ha alentado la creación de iniciativas y ha reunido a diferentes actores que permitieron probar asociaciones innovadoras que atrajeron inversiones del sector privado en áreas afectadas por conflictos.
- *Actividades de consolidación de la paz en el mantenimiento de la paz:* el mandato de la Misión de las Naciones Unidas para el Apoyo a la Justicia en Haití (MINUJUSTH), recientemente retirada, apoyó la consolidación de la paz mediante la creación de programas para reducir la violencia comunitaria, actividades exhaustivas destinadas a promover el diálogo comunitario y el desarrollo de capacidades.²⁰

¹⁷ Más Información:

https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/colombia_two-pager.pdf

¹⁸ Más Información:

<https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/colombia.pdf>

¹⁹ Más Información: <http://mptf.undp.org/factsheet/project/00108092>

²⁰ Más Información: <https://minujsth.unmissions.org/en/minujsth-completes-its-mandate-putting-end-15-consecutive-years-peacekeeping-haiti->

En general, la consulta ha indicado que las Naciones Unidas han progresado en las cuatro áreas de consolidación de la paz y mantenimiento de la paz, incluso en las áreas de facilitar la movilización de recursos, apoyar las capacidades nacionales de consolidación de la paz, avanzar en la planificación integrada y alentar asociaciones sólidas y operativas. En el futuro, es necesario centrarse en desarrollar estas buenas prácticas mediante el apoyo a las capacidades para la consolidación de la paz y el análisis de conflictos en las Américas de manera inclusiva y complementaria.

Lecciones Aprendidas

Sin embargo, la consulta indicó varios obstáculos para la paz que exigen que las Naciones Unidas aumenten sus capacidades para fortalecer la acción en las siguientes áreas:

- *Desarrollo de marcos de asociación:* Si bien la necesidad de que las Naciones Unidas faciliten espacios para el diálogo y el análisis conjunto es fundamental, la falta de comprensión común de los riesgos y las causas fundamentales de la violencia debe tenerse en cuenta. Cuando sea necesario, las Naciones Unidas podrían priorizar el establecimiento de estrategias concretas para apoyar los esfuerzos de facilitación y mediación más allá de proporcionar un espacio para el debate.
- *Movilización de financiamiento para la consolidación de la paz:* Los recursos financieros disponibles para la consolidación y el mantenimiento de la paz siguen siendo escasos, con la falta de acceso para las organizaciones locales de consolidación de la paz, con prioridades centradas en los países en las agendas del Consejo de Seguridad de la ONU y la Comisión de Consolidación de la Paz. Esto brinda menores oportunidades para que los países que no están en estas agendas reciban fondos sostenibles para elevar las capacidades inclusivas de consolidación de la paz. Colombia tomó la iniciativa de abrirse camino en la agenda internacional de paz y seguridad de la ONU al abogar con los actores mundiales de la construcción de la paz; sin embargo, otros contextos regionales pueden tener más dificultades para replicar este método. El Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz de la ONU podría acelerar sus capacidades de evaluación en todos los contextos, brindando un apoyo crítico, incluso en torno a la movilización de la atención de los donantes.
- *Mapeo de las necesidades de recursos para la consolidación de la paz:* Existe la percepción de una falta de coordinación entre las partes interesadas, lo que puede generar duplicación e ineficiencias en asuntos de implementación y asistencia técnica. Las partes interesadas en la consolidación de la paz (es decir, los Estados miembros, las agencias de las Naciones Unidas, las organizaciones regionales, los constructores locales de la paz) están compitiendo para garantizar la sostenibilidad financiera y aumentar su capacidad de operar, mientras que sus iniciativas a menudo son esfuerzos duplicados y podrían complementarse entre sí. Las Naciones Unidas podrían involucrar a la comunidad de donantes en debates relevantes de contexto específico en los niveles técnico y político, lo que permitiría la identificación de sinergias y hojas



A Network of People
Building Peace



Government Offices of Sweden
Ministry for Foreign Affairs

de ruta acordadas conjuntamente para el logro de objetivos comunes dentro de plazos específicos.

- *Participación comunitaria:* El espacio cívico sigue siendo un problema en muchos países de la región. Esto incluye el enjuiciamiento de defensores de derechos humanos, activistas ambientales y líderes sociales indígenas. Muchos países han adoptado leyes controvertidas que permiten a los gobiernos imponer barreras legales y regulatorias para el registro de organizaciones de la sociedad civil que reciben fondos internacionales. La sociedad civil experimenta dificultades para participar en reuniones organizadas por los Estados Miembros, las organizaciones regionales y las Naciones Unidas debido a la falta de procesos institucionalizados para la participación. Tampoco tienen capacidades financieras para establecer oficinas de enlace en Nueva York o Ginebra, donde pueden establecer contactos de colaboración con los responsables políticos. En el contexto de la pandemia de COVID-19, el trabajo de consolidación de la paz local enfrenta más limitaciones, incluidas restricciones financieras y de movilidad; Existen preocupaciones generalizadas sobre el uso de la situación para promover la reducción del espacio cívico. Las Naciones Unidas podrían establecer modalidades más consistentes, sostenidas y transparentes para garantizar la inclusión de la sociedad civil en el desarrollo de políticas sostenidas a largo plazo relacionadas con la consolidación de la paz y el mantenimiento de la paz y apoyar a los Estados Miembros y las organizaciones regionales en el desarrollo de tales modalidades.
- *Análisis de conflictos unidos:* Las experiencias en torno a la pandemia de COVID-19 demuestran que los desafíos socioeconómicos creados por la crisis no solo deben abordarse por sí mismos sino desde una perspectiva holística más amplia enraizada en la mejora de la cohesión social que requiere Análisis de conflictos para apoyar la consolidación de la paz y el mantenimiento de la paz de manera efectiva en la región. Las Naciones Unidas podrían fortalecer las capacidades nacionales inclusivas a largo plazo para aplicar el análisis de conflictos y desarrollar asociaciones con los actores de la construcción de la paz que realizan dicho análisis para superar la duplicación y fomentar las asociaciones.

Las Naciones Unidas podrían ver estos obstáculos para la paz en las Américas como una oportunidad para aprender y fortalecer su acción a través del proceso de la Revisión de Arquitectura de Construcción de Paz 2020.

Recomendaciones de la Consulta

Los riesgos multidimensionales para la paz en las Américas requieren una acción de consolidación de la paz holística y coordinada que se base en los principios de cohesión social y desarrollo de la resiliencia y priorice las reformas sociales y económicas, que se base en las realidades locales y el análisis de conflictos, y que se desarrolle e implemente en un de manera inclusiva e integrada.

Los roles principales en la construcción de la paz y el mantenimiento de la paz podrían asignarse a aquellos más cercanos al problema. *La apropiación nacional inclusiva* brinda una oportunidad para lograr un mejor impacto sobre el terreno, cuando todos los interesados nacionales en la



construcción de la paz están trabajando juntos. *Las asociaciones regionales sólidas y operativas*, cuando corresponda, ayudarán a encontrar un entendimiento común y a participar en torno a prioridades conjuntas.

La Revisión de la Arquitectura de la Consolidación de la Paz de la ONU 2020 debe reconocer la naturaleza compleja y específica del contexto de la construcción de la paz y alentar a las Naciones Unidas a ser flexibles en su misión de apoyar a todos los interesados nacionales en la región y en todo el mundo.

Con esto, hay varias oportunidades de acción:

Liderazgo de la ONU: Apoyando las necesidades y prioridades de consolidación de la paz

- El Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas, con el apoyo del Fondo de Consolidación de la Paz cuando sea necesario, podría **equipar la presencia regional y nacional de las Naciones Unidas para proporcionar apoyo operativo continuo para fortalecer las capacidades nacionales inclusivas** a largo plazo para aplicar el análisis de conflictos, abordar las causas profundas y los impulsores de conflicto y fragilidad; fortalecer los factores que contribuyen a la resiliencia; y asegurar que las medidas adoptadas estén alineadas con los compromisos bajo otras agendas de paz de la ONU, incluso sobre Mujeres, Paz y Seguridad.
- El Programa Conjunto PNUD-DAPCP para Crear Capacidades Nacionales para la Prevención de Conflictos podría apoyar a los **asesores de paz y desarrollo para desarrollar marcos claros para el análisis de conflictos** que prioricen la sensibilidad al conflicto e incluyan mecanismos para integrar diferentes flujos de información y análisis.
- Las Naciones Unidas, incluidos sus organismos, fondos y programas, podrían garantizar que todo su **trabajo programático se base en un análisis contextual integral y un mapeo de partes interesadas** mediante el apoyo a las capacidades de monitoreo basadas en la comunidad, así como a la infraestructura nacional necesaria para movilizar una respuesta oportuna a Señales de advertencia de conflicto.
- Las Oficinas del Coordinador Residente de las Naciones Unidas podrían establecer **grupos de trabajo u otros canales de comunicación inclusivos** para compartir análisis y coordinar mensajes y estrategias comunes. Estos podrían estar compuestos por expertos de agencias de la ONU, organizaciones regionales, organizaciones locales de consolidación de la paz, Estados miembros, instituciones financieras y donantes. En la medida de lo posible, estos mecanismos podrían basarse en las estructuras existentes en cada contexto local, como los grupos de mujeres, las redes de la sociedad civil y las alianzas y asociaciones.
- Los equipos de las Naciones Unidas en los países podrían buscar que el Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas se alinee con otras **políticas y marcos nacionales e integre datos y análisis recopilados por los constructores de paz locales**. La experiencia y las contribuciones de la sociedad civil podrían contar con los recursos adecuados, ya que la mayoría de las organizaciones



A Network of People
Building Peace



Government Offices of Sweden
Ministry for Foreign Affairs

locales de consolidación de la paz luchan por garantizar una financiación sostenible para su trabajo.

- Los Equipos de País de las Naciones Unidas y las Oficinas Regionales podrían continuar desarrollando la capacidad y apoyar a los Estados Miembros para lograr el **entorno que permita a los constructores de paz locales, especialmente a los constructores de paz de mujeres y jóvenes, llevar a cabo de manera libre y segura el trabajo de consolidación de la paz, recopilar datos desglosados e informar significativamente el trabajo de consolidación de la paz a través de diferentes niveles.**

Coherencia operativa y política: proporcionar acciones coherentes y estratégicas para apoyar el mantenimiento de la paz

- Las Naciones Unidas deben mejorar sus capacidades para garantizar la coherencia y la complementariedad de las acciones de consolidación de la paz en un contexto particular. Esto se puede lograr mediante el mapeo de los actores existentes y sus mandatos, con atención específica a la **acción de consolidación de la paz en las zonas rurales y las comunidades marginadas y adoptando un enfoque flexible que permita brindar apoyo solo cuando persistan las brechas.**
- La presencia de las Naciones Unidas en el terreno, incluidos los organismos, fondos y programas, podría adherirse a sus respectivos mandatos temáticos y encontrar vías para **coordinar sus capacidades complementarias de manera integrada, indivisible y equilibrada**, sin sobrepasar sus respectivos mandatos.
- Las respectivas entidades de la ONU podrían asumir una función de coordinación para garantizar que los marcos **transversales globales, incluidos los de Mujeres, Paz y Seguridad, Juventud, Paz y Seguridad y derechos humanos, se implementen efectivamente en todos los esfuerzos y mecanismos** de consolidación de la paz de la ONU para apoyar las actividades de consolidación de la paz.
- La Comisión de Consolidación de la Paz podría comprometerse proactivamente con el Consejo de Seguridad de la ONU a través de su función de asesoramiento para alentar que todas las **misiones de mantenimiento de la paz y las operaciones de paz tengan la capacidad de implementar tareas básicas de consolidación de la paz.**
- La revisión de la arquitectura de consolidación de la paz de 2020, así como otros procesos de evaluación relevantes podrían contribuir al próximo proceso de la **Revisión Integral Cuadrienal de Políticas (RICP)** a finales de este año para fortalecer aún más la coherencia operativa y de políticas en todo el sistema de las Naciones Unidas.

Alianzas para la consolidación de la paz: creación de plataformas inclusivas para el diálogo y el análisis conjunto

- La ONU podría, como mínimo, desarrollar procesos comúnmente acordados para que todas las partes interesadas en la construcción de la paz compartan, accedan y discutan sus análisis separados **para asegurar una comprensión común de los riesgos y determinar conjuntamente qué actores están en mejores condiciones para responder a ellos.** Cuando sea necesario, las Naciones Unidas podrían tener la capacidad de facilitar y mediar el diálogo.



A Network of People
Building Peace



Government Offices of Sweden
Ministry for Foreign Affairs

- El Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas podría equipar la presencia regional de las Naciones Unidas para participar **mejor y brindar apoyo técnico y normativo para el desarrollo y fortalecimiento de las capacidades de consolidación de la paz para las organizaciones regionales y subregionales.**
- El Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas podría establecer modalidades más consistentes, sostenidas y transparentes para garantizar la inclusión de los constructores de paz locales en el desarrollo de políticas sostenidas a largo plazo relacionadas con la consolidación de la paz y el mantenimiento de la paz y apoyar a los Estados Miembros y las organizaciones regionales en el desarrollo de tales modalidades. Esto podría incluir el apoyo a las operaciones a nivel de campo en la implementación de las Directrices de **participación comunitaria recientemente desarrolladas sobre la construcción y el mantenimiento de la paz para institucionalizar una asociación sólida y operativa entre la ONU y los constructores de paz locales.**

Financiamiento para la consolidación de la paz: apoyo al compromiso de los donantes y la movilización estratégica de recursos

- La Comisión de Consolidación de la Paz, o de otra manera por iniciativa de la presencia de las Naciones Unidas en el país y en la región, **podría facilitar espacios de diálogo entre los donantes y todos los actores relevantes** de la consolidación de la paz para garantizar que la financiación refleje mejor las prioridades y necesidades dentro de un contexto específico y se coordine diferentes flujos de trabajo sin duplicación.
- El Fondo de Consolidación de la Paz podría **priorizar el llenado de vacíos que aparecen** como resultado del análisis exhaustivo de las fuentes de financiación disponibles.
- Las Naciones Unidas podrían alentar "**una buena donación para la consolidación de la paz**", apoyando enfoques estratégicos y coordinados dentro y entre los donantes y las instituciones financieras.
- El Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas, en asociación con el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas, cuando corresponda, podría pedir a los donantes que **movilicen fondos confiables y personal sostenible para las oficinas de los coordinadores residentes y los asesores de paz y desarrollo.**
- Aprendiendo de la pandemia de COVID-19, la Comisión de Consolidación de la Paz podría alentar una **financiación flexible para el trabajo de consolidación de la paz** que permita mantener la respuesta de consolidación de la paz durante la crisis.
- El Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas podría **investigar más a fondo las oportunidades y los desafíos de relacionarse con el sector privado** y, como primer paso para construir una asociación, comprometerse a apoyar capacidades más fuertes para llevar a cabo actividades informadas sobre conflictos y riesgos.



A Network of People
Building Peace



Government Offices of Sweden
Ministry for Foreign Affairs

- El Fondo de Consolidación de la Paz podría invertir en iniciativas que unan a diferentes actores y permitan probar asociaciones innovadoras con un grupo diversificado de financiadores.
- La Comisión de Consolidación de la Paz podría **ampliar sus alianzas con organizaciones regionales** para evaluar las capacidades de consolidación de la paz en todos los contextos y, cuando sea necesario, brindar un apoyo crítico para movilizar la atención de los donantes.